



北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

每日养老资讯

2019 年 3 月 4 日

特别鸣谢:

香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
天津：探索现代学徒制，为养老行业提供优秀人才	4
上海：“保基本”让老年人更有获得感	4
重庆：到 2020 年，铜梁区所有村社将实现养老服务站全覆盖	5
河北：住养老院失能老人能不能享受养老服务补贴，相关部门回应	6
河北：秦皇岛试点城企联动普惠养老	6
安徽：蚌埠市推进医疗机构与养老深度融合	7
江苏：百张以上床位养老机构年内实现医养融合	7
江苏：“3+”养老“微自治”，这些新名词将给市民带来啥福利	8
浙江：杭州 200 万老龄人口“市中心养老”不再是梦	9
湖北：武汉将建 1200 张普惠养老床位，收费不高于公办福利院	10
湖南：他在浏阳倡导“互助养老”	12
湖南：祁阳县 2018 年老龄工作亮点纷呈	13
贵州：六盘水全市老干部老年教育及老龄事业工作会议召开	14
广东：广州市全面推行养老机构责任保险	14
广东：推动惠州老年人事业高质量发展	15
广西：桂林市养生养老事业发展优势持续增强	15
大湾区“跨境养老”实验	16
我国首次发布养老机构星级评定标准	17
三部门启动“城企联动普惠养老专项行动”	18
袁亚非委员：加强长护险与居家养老结合	19
黄绮委员的提案始终关注民生痛点：推动长三角养老政策早日“通关”	20
外国专家：应对老龄化问题，改革至关重要	21
全国人大代表马旭：应对老龄化，应把养老当成服务业打造	22
全国政协委员李香菊：建议降低养老保险缴费率	23
我国社区居家养老服务质量大幅提升	24
创新是老龄化社会转型关键	25
可根据老年人身心特点制定就业指导目录	26
全国政协委员石文先：推进社区居家养老，提升老年人幸福指数	27
办好养老“时间银行”	28
全国政协委员丁佐宏：建议通过政策引导降低建设老年公寓、养老院、养老社区的财务门槛	28
热点新闻	29
互联网重构老年人的社会生活	29
养老研究	29
加强“文化养老”工作的建议	29
养老类型	30
天津：全市街镇开展银发族助餐试点工作	30

广东：广州逾两成市民倾向去养老院养老，“设施齐全”是优势	31
养老产业	33
重建老龄社会，探索未来趋势	33
我国养老地产行业当前市场竞争格局分析	34
智慧养老	35
陕西：探访首家“虚拟养老院”	35
老年大学	37
湖南：出台老年教育发展规划 2022 年每县至少一所老年大学	37
四川：堪比高职院校，泸州老年大学开班 141 个	38
中华孝道	39
健康管理	39
老人锻炼，谨防十个错	39
养老地产	41
候鸟老人归何处？被强拆的养老地产：这笔投资，要想清楚！	41
互动养老	44
老年游啥时能走出“低价”怪圈？	44
节后错峰游“银发族”成主流	46
山东：青州市积极探索寿乡旅游资源与养生养老旅游路线的开发	46
养老金融	47
董克用：养老金第三支柱建设是漫长的过程	47
周延礼：养老第三支柱发展空间大应加强“第四支柱”	49
个人养老迎来投资时代	50
社会保障	51
山东：寿光市连续十三年提高城乡低保、特困人员供养标准	51
浙江：仙居县连续三年将老人意外伤害保险工作纳入县政府为民办实事项目	51
全国人大常委会委员郑功成：要对养老保险制度有信心	52
你的第二笔养老钱入市了！	53
养老保险普及动员需要党员干部的生动宣传	54
养老制度改革不能竭泽而渔	55
老龄化时代来临，未来的养老不能全指望社保！	55
农工党中央拟提案：优化个税递延型商业养老保险	57
李培：国有资本划转社保基金需兼顾五大关系	59
国际交流	60
外媒：为什么中国老年人比我们更活跃	60
城市规划	61
福建：福田区老旧电梯可申请改造！每台最高补助 20 万	61
老年说法	61
养老钱被“精准围猎”不能止于提醒	61
银发再就业。法规需护航	62

<u>政府购买服务</u>	<u>63</u>
广东：深圳市南山区民政局社区居家与机构养老综合服务与监管项目（1 年）招 标公告	63
广西：同泽工程项目管理股份有限公司兴宁区三塘公办养老示范机构项目（项目 编号：GXTZ-ZB-DD-2018 第（001436）号）招标文件更改通知（一）	64
<u>关于我们</u>	<u>66</u>
<u>联系我们</u>	<u>68</u>

养老视点

天津：探索现代学徒制，为养老行业提供优秀人才

3 月 1 日，天津市福老基金会奖学金·奖教金颁奖暨现代学徒制优秀人员表彰大会举行。记者从会上获悉，本市在职业教育中探索现代学徒制在老年行业中的应用，提高老年管理与服务专业学生对养老行业的职业认同感，为本市养老行业培养更多优秀人才。

养老行业是面向夕阳的“朝阳产业”。近年来，老年服务与管理专业逐渐成为职业教育中的“热门专业”。2019 年 2 月国家发布的《国家职业教育改革实施方案》中要求，在养老服务等领域，扩大对初中毕业生实行中高职贯通培养的招生规模。

“这一方面说明养老行业急需职业人才，另外一方面要加大中高职融通的培养模式。”天津职业大学副校长樊顺厚表示，今年，学校在老年管理与服务专业的现代学徒制实习环节中，首次引入了中高职融通的 3+2 学制的专业学生进行试点，既是对国家政策的一次有力的呼应，同时也是拓宽养老人才供给渠道的一种大胆的尝试。

为了激发养老专业学生的学习热情，市福老基金会在民政局的指导下，通过资助的形式对本市养老行业人才展开培养。自 2010 年开始，以奖学金、奖教金等形式，给予职业大学老年服务与管理专业毕业生和在校生资助 200 多万元。

天津市福老基金会秘书长时宝光介绍，从 2017 年开始，资助工作与天津职业大学的现代学徒制试点工作相结合，实现了从结果鼓励转换到过程奖励，这种“准员工”式的人才培养，推动了学生观念的转变、学习热情和技能的提升，同时也调动了养老机构的积极性。

（来源：北方网）



上海：“保基本”让老年人更有获得感

今年年内，闵行区将再新增 1000 张养老床位，完成 10 家薄弱养老机构改造，从而进一步方便老年人选择机构养老。为了完成这项区政府实事项目计划，记者获悉，近日，《2019 年区政府实事项目、重点工作任务分解表和任务计划书》已经出炉，一系列有关养老设施建设的分季度安排已经拟定。据了解，“保基本”作为重中之重，2019 年底全区保基本养老床位将有望达到 8669 张，约占总床位 60%，满足老年人基本养老服务需求，增添他们晚年生活的获得感和幸福感。

统筹推进，破解“一床难求”

截至 2018 年底，闵行 60 周岁及以上的户籍老年人口有 34.86 万，占户籍人口的 30.7%。随着人口老龄化、高龄化的加剧，百姓进入机构养老的需求日益增加，因此，推进养老服务事业建设成为了闵行改善民生的重要课题。

为破解“一床难求”难题，记者了解到，根据安排，今年一季度重点将协调分配全年养老床位建设指标，统筹推进养老床位项目建设；分季度指导浦江镇推进 4 家养老机构新建项目施工；推进古美社区长者照护之家（床位数 20 张）和江川社区长者照护之家（床位数 38 张）改建项目建设，并在年内投入运营；制定郊区农村薄弱养老机构改造计划，确定 10 家机构名单并完成改造。

此外，为提升养老服务能级，今年闵行将推进 20 家养老机构与社区、居家养老服务融合发展，10

家公办养老机构开展家庭医生巡诊服务。还将在全区范围内建设 16 家老年人助餐服务点，进一步提升老年助餐服务水平和覆盖面。推进医养深度融合，加快建立认知症照护服务体系，将北桥老年福利院打造成全市示范性认知症照护养老机构，建设 200 张认知症照护床位。

“保基本”，确保千张床位落实

据了解，根据《统筹推进闵行区养老服务设施建设三年行动计划（2017-2019 年）》，闵行到 2019 年将全面完成“十三五”期间保基本养老床位建设任务，以及每千人 40 平方米的社区居家养老服务设施建设。

区民政局最新资料显示，目前区内有 55 家养老机构已投入或即将投入运营，建成养老床位 12904 张。预计到 2019 年底，全区可建成养老床位 14241 张，约占本区户籍老年人口的 4%。已建成 61 家老年人日间服务中心、14 家综合为老服务中心、76 个社区老年人助餐服务点、4 个农村养老睦邻点、85 个邻里中心涉老服务点、558 个标准化老年活动室。

保基本养老机构是指与本区经济社会发展水平相适应、提供基本养老服务、满足老年人基本养老服务需求的养老机构。在养老服务设施建设过程中，闵行把“保基本”作为重中之重，明确要求到 2019 年提前完成“十三五”7858 张保基本养老床位建设任务。目前，全区已建成保基本养老床位 4987 张，预计到 2019 年底可建成 8669 张。

据悉，为确保保基本床位的落实，在加强监督推进的同时，还制订了相应的奖惩措施：对超额完成任务的镇，区财政按照每张超额床位 4 万元标准给予奖励；对没有完成养老床位总体建设任务和保基本床位建设任务的镇，分别按照一张床位 55 万、82 万的标准，向区级财政上缴统筹建设资金。

（来源：闵行报）



重庆：到 2020 年，铜梁区所有村社将实现养老服务站全覆盖

日前，在铜梁区大庙镇文兴社区的养老服务站，笔者看见不少老年人来到这里健身、休闲、娱乐，现场不时传出欢声笑语。“自从社区养老服务站投入使用后，我几乎每天都会来到这里待上一段时间。”今年 66 岁的陈朝菊老人表示，社区养老服务站就像一个温馨的大家庭，让老人的生活过得越来越充实。

“像大庙镇文兴社区这样的社区养老服务站，铜梁区目前已建成 233 个。”铜梁区民政局相关负责人告诉笔者，该区去年新建成 55 个社区养老服务站，其中市级社区养老服务站 5 个，区级社区养老服务站 50 个，切实为老人们打造出了第二个“温馨家园”。

为确保社区养老服务站真正发挥实效，铜梁区民政局还积极对社区养老服务站运行情况进行统计核查，对辖区老人的基本情况摸底，建立相关信息台账，并针对社区养老服务站的运行情况给予帮助和支持，进而更好地为老人们提供好服务。

据悉，今年铜梁区还将建成社区养老服务中心 1 个、社区养老服务站 55 个，不断为更多老年人提供休闲娱乐阵地。到 2020 年，全区所有村（社区）将实现养老服务站全覆盖。

（来源：铜梁区融媒体）



河北：住养老院失能老人能不能享受养老服务补贴，相关部门回应

近日，有网友向长城网“问政河北”平台反映，2018 年之前，政府提供每月 500 元的高龄失能老人养老服务补贴，可以抵养老院的费用。可是，从 2018 年开始，石家庄市民政局出文规定，这笔钱使用方式只服务居家养老，住养老院的老人不能享受，即使老人得病去住院也不能享受。

就这个问题，记者咨询了相关部门。据了解，省财政厅、省民政厅《关于深化财政支持养老服务体系改革的实施意见》(冀财社〔2017〕100 号)中规定，对经济困难的高龄、失能老人养老服务补贴，补贴对象为：(1)具有本省行政区域内户籍，低保家庭中经济困难的 80 周岁(含)以上高龄老年人；(2)具有本省行政区域内户籍，低保家庭中的 60 周岁(含)以上失能、半失能老年人；(3)不含已入住养老服务机构老年人。

为此，石家庄市根据冀财社〔2017〕100 号文件中“建立经济困难的高龄、失能老人养老服务补贴”的要求。2018 年，由石家庄市民政局、石家庄市财政局印发《石家庄市困难老年人社区居家养老服务补贴制度实施方案》，《方案》指出，为全面激发养老服务市场主体活力，推进社区和居家养老服务领域改革深入开展，建立起符合我市实际的困难老年人社区居家养老服务补贴制度。

补贴对象及标准为，市内六区具有本地户籍且在市内区居住的 60 周岁及以上的特困人员(指原“三无”老人)、低保家庭老人、社会孤老(指有一定经济收入，无配偶、无法定赡养人的老年人)、重度失能老人和 90 周岁及以上高龄老人、计生特殊家庭老人等“六类”老人，分别按 300 元/月、100 元/月、200 元/月、500 元/月、200 元/月、200 元/月给予养老服务补贴(类别重复者不累加，按照类别最高标准执行)。已入住养老机构的老年人，不享受养老服务补贴。省级财政发放的养老服务补贴直接在相关人群标准上进行累加。

具体的补贴方式为，困难老年人社区居家养老服务补贴以虚拟服务额度形式发放到石家庄市养老服务综合管理平台个人专属账户，由享受服务补贴的老年人(或其指定联系人)在给予准入的服务商范围内和指定的服务项目范围内自行选择并对接服务。

民政部门相关工作人员告诉记者，财政部门对养老院有养老机构床位运营补贴，自理老人省里每人每月补贴 100 元、市里补贴 100 元，加起来共补贴 200 元；失能半失能老人省里每人每月补贴 300 元、市里补贴 200 元，加起来共补贴 500 元。这些补贴直接拨给养老机构，所以住养老院高龄失能老人是不能重复享受养老服务补贴的。

(来源：长城网)

河北：秦皇岛试点城企联动普惠养老

日前，秦皇岛成为城企联动普惠养老专项行动第一批签约城市，将加快普惠养老服务体系的建设，以最优的服务、最优的政策、最优的环境，为养老机构和养老企业发展保驾护航。

日前，“城企联动普惠养老专项行动”启动专题会议在北京举行。作为首批 6 个试点城市之一，秦皇岛市委副书记、市长张瑞书代表市政府与北京燕达养老机构管理有限公司签署了合作协议。

据了解，此次城企联动普惠养老专项行动旨在通过中央预算内投资补助，城市政府出台优惠政策包，企业提供优质服务包，金融机构贷款支持等方式，多措并举降低企业建设运营成本，集中解决城市养老服务“一床难求”、护理床位短缺的问题，推动扩大普惠养老服务供给，保障花钱买得到，质量有保障，价格可负担。通过专项行动，力争到 2022 年，普惠养老床位数量、服务质量、企业可持续发展能力明显提升，企业成本和服务价格明显下降，让更多老年人受益，增强获得感、幸福感和安全感。

张瑞书在发言中说，城企联动普惠养老专项行动是贯彻落实习近平总书记“构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境”重要指示精神的科学务实举措，更是秦皇岛扩大养老服务供给，推动养老事业发展的

的重要契机。秦皇岛成为城企联动普惠养老专项行动第一批签约城市，既体现了国家部委和社会各界对秦皇岛的关心关爱，又赋予了秦皇岛推动普惠养老发展的重要任务。

张瑞书表示，秦皇岛将倍加珍惜这一机遇，加快普惠养老服务体系建设和进一步建立健全相关政策体系和推进机制，严格落实城企联动普惠养老的各项措施要求，以最优的服务、最优的政策、最优的环境，为养老机构和养老企业发展保驾护航。

同时，以北戴河生命健康产业创新示范区和国家康复辅助器具产业综合创新试点建设为载体，以生命健康和康复辅具产业的蓬勃发展，为养老事业更高质量发展注入活力、增添动力。

（来源：河北经济网）



安徽：蚌埠市推进医疗机构与养老深度融合

规划引领，全力推进

先后出台《“健康蚌埠 2030”规划纲要》等 26 个相关文件和 39 项措施，组织市健康养老服务中心等 30 个项目纳入国家“十三五”项目储备库，申请国家投资 2.9 亿元。

融合平台，示范带动

以国家计生家庭养老照护试点市和省幸福家庭示范市为契机，推进医疗机构与养老深度融合。全市 95% 以上的二级以上医疗机构开设老年人挂号专窗，80% 以上的养老机构能够提供医疗卫生服务。

招大引强，做好保障

成功引入中科建设集团投资 20 亿元、占地 250 亩、医养床位 5000 张的中科健康养老服务示范园。投资 5 亿元、养老床位 2100 张的老人养护院（四院）项目正紧张建设。目前，全市已建成并运营的医养结合养老机构 22 家（公立 14 家，私立 8 家）。依托各类社区平台作为社区养老服务站点；在蚌埠医学院护理系设立养老护理员职业技能鉴定站，累计培训约 100 人次，补贴 9 万元。

（来源：凤凰网）



江苏：百张以上床位养老机构年内实现医养融合

养老是市民最关心的、需求最迫切的民生问题之一。昨天，记者从市民政局获悉，我市将推进养老机构与医疗机构结合发展，到年底前，全市 100 张以上床位的养老机构将全部内设医疗机构，并全部纳入医保或基本照护险定点单位。

我市是全省、全国人口老龄化程度最高的地区之一。截至 2018 年底，全市 60 周岁以上户籍老年人口达到 230 万人。今年，我市将推动养老服务体系实现“三个转变”，即：养老床位建设从数量增长向质量提升转变；居家养老从一般服务向专业服务转变；行业管理从行政监管向综合监管转变。

为满足老年人更高养老需求，我市将推动老年护理院和社区护理站建设。年内全市将新增老年护理院 14 家，以县（市、区）为单位，护理型养老机构床位将占养老机构床位数的 60% 以上。同时，推

进社区老年护理站建设，为居家失能、大病康复期老人开展上门照护。

根据民政部相关《通知》精神，自去年 12 月 29 日，新修改的《老年人权益保障法》发布之日起，各级民政部门不再受理养老机构设立许可申请，养老机构设立由许可制改为登记制。但取消许可不是取消监管，为做好养老机构监管的“第一责任人”，全市民政系统将负责养老机构的指导、监督和管理，发现养老机构存在可能危及人身健康和生命财产安全风险的，应当责令限期改正；逾期不改正的，责令停业整顿。属于建筑、消防、食品卫生、医疗服务、特种设备安全风险的，应当及时抄告住房城乡建设、应急管理、市场监管、卫生健康等部门，并积极配合做好后续相关查处工作。情节严重的，应当及时告知登记管理机关，由登记管理机关依法予以行政处罚乃至吊销登记证书。

（来源：南通市委宣传部）



江苏：“3+”养老“微自治”，这些新名词将给市民带来啥福利

“急诊救助”、“单人保”、“3+”养老、“全科社工”、“微自治”……在 2 月 28 日召开的全市民政工作会议上，记者听到了一串新名词，这些新名词有啥具体含义？将给百姓生活带来什么？

“每个新名词背后都是我们今年主要开展的一项工作，将引领民政工作新方向，也将给百姓带来新福利。”市民政局局长王振祥表示，新的一年将继续聚焦民政主业，做好最底线的民生保障、最基本的社会服务、最基层的社会治理和最基础的专项管理，全力推进扬州现代民政高质量发展。

守牢保障底线“急诊救助”：推动形成完整的“救助链”

“急诊救助就是对遭遇急难问题的困难群众，先行通过临时救助予以帮扶，再根据致困原因转专项救助，仍然困难的按规定纳入最低生活保障，实施低保及其他救助制度之后仍有困难的再次予以临时救助。”市民政局救济处处长曹伟伟告诉记者，我市建立完善“急诊救助”机制后，将形成精准完整的“救助链”。同时，今年还将落实“单人保”政策，对建档立卡贫困户中的重残、大重病对象进行救助，做到动态管理下的应保尽保；为半失能、失能散居特困人员分别按照每人 300 元/月、600 元/月标准提供日常照护服务。

记者获悉，今年我市将加大社会救助兜底力度，统筹提高城乡低保标准，进一步推进全市城乡低保标准一体化进程，稳步提高城乡低保实际补差水平。另外，我市正积极探索推行低保渐退机制，对于建档立卡低收入农户中的低保对象，当其家庭人均收入超过当地低保标准但在低保标准 2 倍以内时，给予不超过 2 年的渐退期。

建设颐养社区“3+”养老：“公园+”“医疗+”“小区+”

“‘3+’养老是指‘公园+养老’‘医疗+养老’‘小区+养老’，让扬州的老年人在公园旁养老、在医院边养老、在小区里养老。”市民政局相关负责人说，我市积极应对老龄化，探索适合扬州地方发展的个性化养老实践，优结构、创品牌，加快构建具有鲜明扬州特色的养老服务模式。

我市正推进各地落实市区新(改、扩)建住宅小区嵌入式配备养老服务设施建设，新建住宅按每百户 20 平方米以上标准配置社区为老服务用房。今年，全市将新建 23 个颐养示范社区，新建 4 个街道级日间照料中心、4 个中心厨房、67 个省标准化居家养老服务中心。积极鼓励和引导社会力量参与养老服务，培育和引入养老服务社会组织 20 家，社区养老服务设施社会化运营率达 40%。为 1.08 万名困难、高龄、独居老年人提供政府购买居家养老服务，政府购买服务对象占老年人口比例达 9%以上。为市区 3000 名重点空巢、独居的老人提供助洁、助浴、陪护等 30 个精神关爱项目。

基层社会治理“微自治”：发动居民参与提升环境维护秩序

“微自治”是指发动居民共同参与提升环境、维护秩序的一种自治模式，如“村民自治”“院落自治”“楼栋自治”等。市民政局相关负责人表示，今年我市将大力推进城乡社区协商，鼓励各地建立《城乡社区协商目录》，推进“村民自治”“院落自治”“楼栋自治”等“微自治”形式，构建社区微自治模型。

“通过‘微自治’，我们把社区以楼道划分为基本单元，每个楼道成立一个自治组织。通过这种自治方式，我们可以在单元入口、楼道拐角、居民出入必经之地进行各种清洁和管理，给每层楼梯设置漂亮花卉，把楼道装扮得漂漂亮亮。”广陵区湾头镇沙联村副支书肖巨龙表示。

今年我市还将继续推广“全科社工”，2019 年全市全科服务覆盖率达 70% 以上。“‘全科社工’就是只找一个人，办成所有的事。对于社区专职工作者来说，就要从专门专岗变成全科全能的多面手，实现服务居民一口清导办、一门式受理、一条龙服务。”市民政局相关负责人说。

（来源：扬州日报）



浙江：杭州 200 万老龄人口“市中心养老”不再是梦

随着中国老龄化社会的到来，老人养老难看病难的矛盾日益突出，为了积极响应国家政策，浙江省首家混合所有制集医养护为一体的中国·武林医院应运而生。3 月 3 日，位于杭州武林广场繁华商圈东侧的武林医养中心正式运营。据悉，该中心集应急、日托服务、术后康复媲美“三甲”等美誉于一身，旨在营建五位一体的医养护闭环生态，实现“让看病不难，让养老无忧”的使命。

开园当天，世界著名中医针灸学专家、中国工程院院士、国医大师石学敏，原浙江省政协副主席、原浙江医科大学校长陈昭典，以及原浙江医科大学党委书记、脑外科专家吕世亨教授领衔的数十位名医专家团队现场义诊。

现场，慕名而来的咨询者兴奋之情溢于言表，对该中心寄予了很高的期待。2019 年我们都是追梦人，杭州人今年圆的第一个梦就是“市中心养老”。

理念先进实力硬核开启全新养老模式

武林医养中心位于武林广场繁华商圈，地段绝佳、楼宇独特，时时吸引过往行人注意。抛开地段和造型，服务才是武林医养中心的核心。中心目前拥有床位 700 余张，聘请了多位国内外知名专家顾问，100 余位博士、硕士等优秀技术型人才。

据悉，该专家顾问团队实力强大，包括中国工程院院士、国医大师石学敏权威坐镇，领衔资深行业巨擘，打造医学技术优势。由原浙江省政协副主席、原浙江医科大学校长陈昭典，及原浙江医科大学党委书记、脑外科专家吕世亨教授等专家领衔的名医顾问团队。由原浙江省医药大学校长、原浙江省中医药学会会长肖鲁伟教授以 001 号义工领衔，打造的优秀义工阵容。

同时，武林医养中心率先引进日本“日托养老”服务理念，无缝对接“家门口”的为老、养老。引进日本高端专供老年人的一键式全自动助浴系统，助浴系统的优点包括：快速给排水、消毒除垢、恒温控制、轮椅直接入浴并且还运用物联网控制设备通断，确保洗浴安全。

在护理理念方面，借助多种专业技术、综合康复护理手段，促进患者身心康复。其中包括，音乐疗法、认知疗法、VR 疗法、AI 疗法、运动疗法、作业疗法。

据介绍，武林医养中心还采用国际先进的术后康复标准，配套更高端的救急护理、分级诊疗设施、方案，为杭城核心地区带来及时、专业的定期周转服务。卓越的术后康复水平可媲美国内、外三甲医疗机构，空间布局与分级医养资源丰富，高效填补了医疗、康复、养老、护理、日托等一站式、全生命周期的

需求空白。

人文关怀三美大爱带来如“家”一般的温馨

武林医养中心以人文理念出发,内设老年大学、家属食堂、咖啡吧、休闲书吧、便捷超市、老年活动中心、康复训练中心等多种形式的文化养老、健康养老主题生活,创造了医养领域一种新式人文关怀。

据悉,该中心成功牵手“谷瞰信息”、“阿里巴巴”、“钉钉未来医院”、“支付宝”等一系列互联网巨头,并与武林医院的挂号、查房、指标跟踪等多项业务服务形成无缝对接,建立起“移动智慧医院”的新模式,助力医、养、护行业“最多跑一次”。

在打造温馨就医环境方面,创新性的赋予每个楼层科室不同的主题色,针对不同的医养护理需求,进行视觉上的心理引导,达到舒缓身心、调节状态的作用,助力治疗与健康管理。楼道、室内搭配暖色打光,每层电梯出口设置换鞋区域,亲属的到来宛如上门拜访,提高老人的社会融入度,同时保持室内环境的整洁。

在适老化细节设计方面,优先考虑老年人的身体机能和行动特点,将院内进行适老化改造,借助设备自由活动,保持老年人的生活独立性。配备智能适老化产品,为入住老人不断更新智慧化养老服务体验。力求为老人带来如“家”一般的温馨与舒服。

相关负责人表示,武林医养中心以全程健康管理为己任,营造“人文生态美、专业技术美、环境形象美”的武林大健康生态园,致力于打造“医、养、护”行业标杆。

(来源: 搜狐)



湖北：武汉将建 1200 张普惠养老床位，收费不高于公办福利院

2 月 22 日，武汉成为全国首批“城企联动普惠养老专项行动”试点城市，将携手中国健康养老集团，推进武汉养老服务骨干网和专业化养老服务机构建设，提供普惠养老服务，探路破解大城市养老难题。武汉怎样实施城企联动发展普惠养老？将如何惠及老年人？2 月 28 日，记者从武汉市民政局获悉，武汉已形成一揽子政策支持包，15 年合作期内，中国健康养老集团将在武汉新增不少于 10000 张养老床位(护理型床位不少于 50%)，其中 8000 张为普惠性养老服务床位，今年将建设 1200 多张，服务价格不高于本地公办福利院。

武汉发出 37 项“政策包”：床位补贴中央 2 万，武汉最高再补贴 8000 元

记者在《武汉市城企联动普惠养老专项行动战略合作协议》里看到，武汉形成了 37 项“政策包”，包括 16 项必选政策和 21 项自选政策，涉及土地、规划和报批建设、财税、医养、消防及其他支持政策等。

目前，中央预算内投资根据项目建设规模按每张床位 2 万元的标准给予补助。武汉将会根据相关文件，按照最高 8000 元/张床位的标准，再给予合作企业投资兴建的养老机构给予建设补贴和相应的运营补贴；投资建设“互联网+居家养老”社区嵌入式、中心辐射式服务网点的，分别给予最高不超过 50 万元、100 万元的一次性建设补贴。

“武汉率先提出了建设养老服务骨干网，得到国家有关部委的肯定并列入了全国的实施方案。”武汉市民政局有关负责人表示，未来将持续扩大普惠养老服务有效供给，鼓励、引导更多武汉本土养老服务企业参与专项行动，推动养老产业高质量发展，让价格合理、方便可及的优质养老服务惠及更多老年人。

企业送来养老“服务包”：建 8000 张普惠床位，价格不高于公办院

武汉提供“政策包”支持，企业方中国健康养老集团(以下简称中国康养)送上了普惠性养老服务包。中国康养是国务院国资委监管的大型央企——中国诚通控股集团有限公司的全资子公司和核心成员单位，注册资本金 100 亿元。去年 12 月，中国诚通与中国宝武在武汉举行交接仪式，中国宝武武钢旗下有着 30 年养老管理运营经验的养老公司“武汉楠山康养”由此划转中国康养。

15 年合作期内，中国健康养老集团将在武汉新增不少于 10000 张养老床位(护理型床位不少于 50%)，其中 8000 张为普惠性养老服务床位，服务价格将不高于本地公办福利院。8000 张普惠养老床位是什么概念？江汉区社会福利院床位共有 800 多张，8000 张普惠养老床位相当于再建设 10 家江汉区社会福利院。

据悉，武汉楠山康养已开工建设 9 个普惠养老项目，计划今年提供 1200 多张普惠养老床位。武汉楠山康养总经理刘旭辉说：“争取 3 年内还要推出‘居家养老普惠服务包’，价格在 500~1000 元左右，能实现远程监控入户，实时监测社区居家养老老人身体状况，并提供每日半小时上门照料服务以及送餐上门服务，紧急情况下额外提供绿色通道助医服务。”

链接：什么是普惠养老？

普惠养老服务是在基本养老服务以外，面向广大老年人、靠市场供给、由政策引导的一种服务。此次专项行动聚焦普惠养老，围绕“政府支持、社会运营、合理定价”，深入开展城企合作，旨在让更多普通群众、工薪阶层享受到买得到、买得起、买得好、买得放心的养老服务。

武汉有哪些重要优待政策？

- 1、政策将支持设置专门的养老用地类别，优先安排土地利用计划。
- 2、营利性养老机构增设营业场所时，无需办理分支机构营业执照，实现“一张营业执照，多个经营地址，一次行政许可”；非营利性养老机构可以依法在其登记管理机关管辖范围内设立多个不具法人资格的服务网点。
- 3、对依法办理登记的养老机构提供符合规定的养老服务免征增值税，对非营利性养老机构按规定免征企业所得税。
- 4、中央预算内投资根据项目建设规模按每张床位 2 万元的标准给予补助，高于年度补助床位数的按 10000 张补助，或者分年度实施。
- 5、武汉将会按照相关文件，按照最高 8000 元/张床位的标准，再给予建设补贴和相应的运营补贴；投资建设“互联网+居家养老”社区嵌入式、中心辐射式服务网点的，分别给予最高不超过 50 万元、100 万元的一次性建设补贴。

普惠床位怎么收费？建在哪里？

1、武汉和中国康养合作协议显示，中国康养将提供约定数量的普惠养老床位，在维持合理盈利水平的基础上，其床位价格与武汉城镇居民可支配收入、退休金等挂钩，建立价格随 CPI 等因素变化的调整机制，并接受政府价监部门的监管。由中国康养自主定价的服务价格将控制在合理区间，符合武汉居民实际消费水平，参照武汉本地公办养老机构同类服务价格制定具体收费标准，并应到政府价监部门备案。

2、“充分考虑老人的退休金和消费能力，普惠养老床位服务价格将不会高于武汉公办福利院。”中国康养旗下养老公司武汉楠山康养总经理刘旭辉说。

3、武汉公办福利院每月费用多少？以武汉市社会福利院现行的收费标准为例，自理老人如果住 4 人及以上房间，每月床位费 800 元，加上 1000 元护理费和 700 元伙食费，每月各类费用合计 2500 元，这是最低收费；最高收费的是住双人标准间的介护老人，每月费用 4700 元。据了解，武汉公办福

利院每月收费大都在 2000~5000 元之间。

4、刘旭辉介绍，武汉楠山康养计划 3 年在汉阳、武昌、汉口、青山等片区，建 60 家微小型嵌入式或中心辐射式“互联网+居家养老”服务网点，以此为养老服务骨干网来辐射周边街道和社区，在网点或上门为老人提供助餐、助洁、助医、远程照护、康复护理、日间照料等服务。还将建设楠山 104 街养老院、月湖养老院、乌龙泉养老院、环建楠山养老院等养老服务机构，提供面向周边居民和社区的养老服务和技术指导、人员培训，以提升区域内养老服务整体水平。“养老院和‘互联网+居家养老’服务网点选址均靠近医疗机构，为医养结合服务提供保障。”

专家：惠及老人也要兼顾企业发展

“国家的实施方案，对于公办、国有、民营企业一视同仁，土地、补贴、消防、用水用电等方面都有实际内容和具体措施，为养老产业高质量发展提供真正的助力。这对未来养老市场是利好消息，也是养老服务的发展方向。”民政部养老咨询管理专家、江汉区社会福利院老年公寓管委会主任熊承刚表示，在一系列政策支持下，想做实事的养老机构能够“轻装上阵”专注服务，也会吸引更多企业投身养老服务业。公办福利院负责兜底保障，企业提供普惠养老床位，养老市场形成良好互动，最终受益者才是工薪阶层的老百姓，普惠养老才能让老百姓真正“养得起老”。

武汉大学社会学系教授周运清认为，国家在保障基本养老服务，尤其是面向特困人员、经济困难的高龄和失能老人老有所养方面做了不少工作，但随着人口老龄化程度加深，有养老服务需求的人群在不断扩大，养老服务亟待惠及更多普通群众。武汉实施城企联动发展普惠养老，需要政府和企业认真研究拿出顶层设计，让老人受益的同时需兼顾企业发展，更多的企业才有意愿参与，才能形成良性、可持续的运行机制。

（来源：武汉晚报）



湖南：他在浏阳倡导“互助养老”

组织“年轻老人”照料“年老老人”

今年 62 岁的浏阳人贺庆尧，女儿在澳大利亚工作了十余年。因为难得回家，女儿总叫贺庆尧去澳大利亚玩一玩。可作为浏阳市程锦致恒义工协会的会长，贺庆尧一直都很忙，也就一直都没答应女儿的邀请。

前不久，贺庆尧在推广协会的“互助养老”理念时，被人质疑：“60 岁就谈养老，会不会太早？”这种说法让贺庆尧心念一动，不如就此去考察一下国外市场，看看其他国家的人退休后在做什么、是如何养老的？

体验：穿着衬衫挑战冰川

说出发就出发，贺庆尧带着妻子坐上飞机前往澳大利亚。家人得知他还带着“考察”的目的，都帮他搜集资料。“我这次旅行感触最深的是，60 岁确实不算老。”贺庆尧笑着说，2 月中旬，他和妻子到了女儿住处后，女儿就安排了不少行程，比如攀登冰川、潜水等等。

这些项目听起来很危险，62 岁的他竟然也能参加？贺庆尧抱着试一试的心态跟了团队，没想到，到了海拔 3700 多米的冰川上，更让他震惊，这冰川比他想象的还危险。原来冰川虽然看似常年不化，但是冰川板块与板块之间的冲突会造成裂缝和窟窿，而山顶上风向一旦不对，所有的团队都要临时取消登山行程。

因为自认为年龄较大，贺庆尧穿着羽绒服把自己包得扎扎实实来到现场，导游却让大家都轻装上阵。也不知道是冰川比自己想象中暖和，还是到了现场被大家的冒险精神所感染，贺庆尧也脱掉了羽绒服，穿着衬衫、披着一件雨衣，就直接开登了。

玩得刺激又尽兴，贺庆尧感叹“青春又回来了”。不过他还是好奇，为什么在景点没有收到《老年人需知》或者《温馨提示》之类的？

女儿告诉他，澳大利亚对老人的服务早已经渗透到各行各业，无需提醒就能应对到位。据悉，澳大利亚早在 1940 年就步入了老龄化社会，他们摸索出了丰富的养老经验，辐射到社会各个角落，包括院所式养老服务、社区护理服务和退休社区服务等。养老服务的整体水平在全世界名列前茅，所以刚退休的 60 岁左右的人群，正处于放心冒险探险、快乐尝试的阶段。

心得：立足本土抱团养老

实际上，在国内，大多数 60 岁左右、刚退休的人身体和精神状态都很好，很多人在退休后更是发挥余热，志愿服务在社区岗位。但是和发达国家相比，中国的养老事业才刚起步，很多方面还有待完善，贺庆尧认为，只有自己主动规划养老，才能让自己有一个快乐的晚年。

“养老要讲实际，要立足国情。”贺庆尧说，他起意去看看国外的养老，就是因为 2015 年成立程锦致恒义工协会后，他就开始倡导“互助养老”。经过四年的呼吁，他的理念还是没变，依旧是希望成立这样一个平台，让“小老人帮扶老老人”，让“健康老人帮扶疾病老人”，大家一起抱团养老。

可是纯粹的公益平台，能够持之以恒的人并不多，这也是有人提出质疑的地方——老了好不容易休闲了，谁能坚持天天做志愿，帮扶来帮扶去呢？于是贺庆尧提出“娱乐+公益”的模式，就是大家因兴趣爱好一起来跳舞、下棋、结伴旅游，在娱乐的同时，穿插公益项目，比如去乡镇的老人家慰问、去给居家老人送服务，最重要的是会员彼此之间广交朋友，自动“抱团”，这也是为了自己的老年做打算。

“60 岁可能并不算老，但是十年后二十年后呢？”贺庆尧说，越优秀的子女越不可能在父母身边端茶倒水，虽然如今中国的养老服务已经有了很大的变化，社区内的日间照料中心也如雨后春笋陆续冒出，但也只有主动迎合养老，设定符合自身养老模式的养老，才是真正为家庭着想，为自己负责。

圈子动态：提升“小老人”的人生价值

浏阳市程锦致恒义工协会成立于 2015 年 4 月，位于浏阳市人民路 153 号。协会的宗旨是无偿为居家老人提供上门生活照料，协会的主要工作是把闲赋在家、身体还好的“小老人”组织起来，照顾那些年龄更大、生活自理有困难的“老老人”。

这样既丰富了“小老人”的生活，提升了他们的人生价值，又解决了“老老人”的居家养老的困难。据贺庆尧介绍，协会每年都会组织五六十次的志愿活动，参与者有几千人次。

贺庆尧表示，他还会将志愿精神在邻里之间传播，带动邻里互助养老；同时倡导在会员中 AA 制庆生，联络感情，享受“互助养老”新风尚带来的乐趣。

（来源：浏阳网）

湖南：祁阳县 2018 年老龄工作亮点纷呈

2018 年祁阳县老龄工作，在县委、县政府的正确领导下，在省市民政老龄部门精心指导下，在局党组重视支持下，准确把握老龄工作新形势，创新思路，强化措施，狠抓重点，老龄工作亮点纷呈。

民生实事项目建设超额完成。6 个纳入县绩效考核的城乡养老服务示范点床位建设任务 20 张，实

际完成 46 张，超额完成 26 张，完成任务 230%，未纳入考核的 10 个城乡养老服务示范点完成床位 44 张，为全县新增养老床位作出了积极的努力。日间休息室、休闲娱乐室、图书阅览室、健身康复室、用餐室、老年协会办公室和户外健身场“六室一场”配套设施全部建设到位。

小康目标任务实现应补尽补。全县精准认定基本养老服务补贴人数 6177 人，全年发放基本养老服务补贴资金 135.75 万元，补贴覆盖率 100%，实现应补尽补，全省二类县综合排名并列第一，年终县绩效考核得 100 分，县民政局荣获全县小康工作先进单位。

三项老年补贴发放有序推进。高龄补贴和百岁老人长寿保健补助按季度银行打卡发放，全年发放对象 3037 人，发放补贴 259.7 万元；基本养老服务补贴工作对 2017 年末 2852 个补贴对象进行了年检年审，清出死亡对象 138 人，审批新增对象 3463 人，核定发放补贴对象 6177 人，并协调财政拨付资金，由农商银行打卡发放。三项老年补贴发放信息及时与“互联网+监督”对接，确保了惠民资金公开公示，方便了三类老年人及时领取。

（来源：老龄办）



贵州：六盘水全市老干部老年教育及老龄事业工作会议召开

2 月 28 日，全市老干部、老年教育及老龄事业工作会议召开，总结回顾党的十八大以来全市老干部、老年教育和老龄事业工作，研究部署 2019 年工作。

市委书记王忠作批示，市委常委、市委组织部部长侯美传出席会议并讲话。

王忠在批示中指出，老干部工作在我们党的工作中具有特殊重要的地位和重要意义。近年来，全市老干部工作部门以“让党委放心、老干部满意”为目标，在精细精准做好老干部工作方面取得显著成效。谨向全市老干部工作者表示衷心感谢。2019 年是脱贫攻坚决战之年，需要凝聚各方力量参与决战决胜。希望全市老干部工作部门深入学习习近平总书记重要讲话精神，全面贯彻中央和省委关于离退休干部的各项政策，全面加强政治建设，坚持把握好增添正能量的价值取向，对老同志保持敬重之心、倾注关爱之情、多做务实之事，周到细致地做好老干部工作，积极引导老干部充分发挥作用，为决战脱贫攻坚、决胜同步小康贡献力量。

会议全面总结了十八大以来全市老干部、老年教育及老龄事业工作取得的成绩。侯美传强调，要深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神和习近平总书记对贵州工作系列重要指示批示精神，全面贯彻落实全国老干部局长会议和全省老干部（老年教育）工作会议精神，坚持学懂弄通做实，深刻领会习近平总书记关于老干部、老年教育和老龄事业工作的重要论述，坚持用心用力，抓牢抓实新时代全市老干部、老年教育和老龄事业各项工作任务。

市直各成员单位相关负责人，各县（市、特区、区）党委组织部、六盘水高新技术开发区党工委分管负责人，各县（市、特区、区）老干局、老龄办、卫健局有关负责人；市老干局、老年大学全体职工、卫健局有关人员参加了会议。

（来源：中国六盘水网）



广东：广州市全面推行养老机构责任保险

从广州市民政局获悉，广州市日前印发实施《广州市民政局关于全面推行养老机构责任保险的通知》，将市、区各级公办养老机构（含农村敬老院）纳入责任保险购买范围，并要求到 2020 年实现全

市养老机构责任保险全覆盖。

通知规定，除了要求享受政府各类财政补贴、扶持的民办养老机构购买养老机构责任保险，还将市、区各级公办养老机构（含农村敬老院）纳入购买范围。公办养老机构责任保险经费相应由各级财政负担或通过福利彩票公益金立项解决。享受市、区政府财政补贴、扶持的民办养老机构，应将相关补贴、扶持资金优先用于购买养老机构责任保险。

截至 2018 年年底，广州共有养老机构 189 家，机构养老床位数超过 6.5 万张。

（来源：新华社）



广东：推动惠州老年人事业高质量发展

近日，惠州市召开“老年人口与老年事业发展研究”专家座谈会，副市长陈高燕出席会议并讲话。

陈高燕指出，人口老龄化是世界性问题。近日，中共中央、国务院印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》，对深化粤港澳养老服务合作、推进医养结合等工作做了部署。为此，我们要及时、科学、综合应对人口老龄化问题。

陈高燕强调，要深入贯彻落实党的十九大和习近平总书记关于加强老龄工作的重要论述精神，认真落实中央和省委、省政府有关老龄工作部署，扭住粤港澳大湾区建设这个“纲”，加强和改进老龄工作，充分挖掘老年人才资源，丰富长者晚年幸福生活，探索新路子，推动惠州市老年人事业高质量发展。

（来源：惠州日报）



广西：桂林市养生养老事业发展优势持续增强

2018 年，桂林市经济社会持续健康发展，国家健康旅游示范基地建设成效明显，人民群众的幸福、获得感、安全感显著提升。全市大力推进养生养老事业发展，一批重大项目落地并建成投入使用，如崇华中医街获评全国首批中医药健康旅游示范基地，夕阳红养老中心等示范项目成效显现，魅力花园国际养老公寓正式运营，翠竹孝慈轩养老服务中心基本建成，桂林工人疗养院永福基地等项目顺利推进，恭城平安康养特色小镇等项目开工建设，“漓水青山·养生桂林”城市品牌进一步打响。

2019 年，桂林市将按照建设壮美广西、共圆复兴梦想的总目标总要求，强力推进国家健康旅游示范基地建设，进一步健全乡村养老、社会福利服务体系。年内将加快建设桂林国际智慧健康产业园、中国—东盟友好疗养基地等健康旅游产业集聚区，持续推进龙光国际健康旅游休闲养老特色小镇、美好家园国际旅居康养小镇、市中医药传承创新工程、恭城平安康养特色小镇等项目，开工建设会仙湿地国际旅游度假小镇等项目，抓好桂林智慧健康云建设，提升“漓水青山·养生桂林”城市品牌，全面推进生态农业与康养产业融合发展，不断促进桂林市养生养老事业发展优势持续增强。

（来源：桂林市老龄办）



大湾区“跨境养老”实验

在香港，是否鼓励长者在内地养老，还是一件有争议的事。尽管如此，人口迅速老龄化的压力让特区政府不得不面对如何安老的社会问题。同样的压力之下，澳门各界也在越来越频繁地与临近珠海、中山等城市探讨跨境养老的机制。粤港澳大湾区规划发展纲要正式公布后，港澳两地对于大湾区养老都掀起了一阵讨论。相比之下，市场投资者们的态度倒是冷淡许多。

2 月 27 日，东莞一家港资背景的养老机构人士告诉记者，由于养老院里近年港澳长者比例偏低，已经调整方向做内地居民的养老服务，香港方面的资本也已经撤走。

作为广州参与大湾区发展的“风口”区域，政府早在去年 3 月将区域内的港澳养老机构审批下放到南沙。然而，截至目前，南沙没有吸引到更多的投资者，区内仅有的一家公建民营养老机构，因为政策限制还不能接受港澳长者……

港澳安老压力

2 月 17 日，《粤港澳大湾区发展规划纲要》正式公布，虽然当中涉及社会福利的篇幅并不多，但一句“为港澳居民在广东养老创造便利条件”在香港引来一波讨论。这些讨论也再次牵出，在香港沉积已久的人口老龄化问题，以及是否鼓励港人回广东的争议。

根据香港统计处和《香港人口推算 2015-2064》资料显示，截止 2018 年底，香港人口约为 748 万人，预计 2043 年会上升至顶峰 822 万，并于 2064 年回落至 781 万。与此同时，65 岁以上的长者人口将会以超过人口增长更快的速度，在 2042 年上升至 251 万，占总人口的 30% 左右。值得注意的事，长者占比在 2015 年仅有 15% 左右。

今年 1 月，香港劳工及福利局局长罗致光在公开场合表示，按照政府目前的安老服务需求推算基础，为每 1000 名 65 岁或以上的长者人口，设 21.3 个资助宿位，即到 2026 年的目标约为 46200 个资助宿位。然而，现实状况是，算上当前兴建以及规划新增的资助安老宿位，到 2026-2027 年度，香港仍然欠缺 11567 个资助宿位。即便是在更多“特别计划”的帮助下，香港仍然缺少约 62 间至 70 间安老院舍。此外，从修订规划标准到产生效果，这中间大约还存在 10 年的时间差，这意味着实质服务出现可能是在 2031 年之后。香港当前采用的《安老服务计划方案》认为，香港会面临人口急速高龄化的挑战，安老服务同样压力巨大。

另一方面，澳门统计局《澳门人口预测 2016-2036》显示，澳门在上世纪九十年代中已进入老龄化社会，预计 65 岁以上长者人口比例至 2026 年为 16.0%，相比香港似乎稍有缓和，但也超过联合国有关老年人口比例超过 14.0% 即属老龄社会的标准。统计局预计，到 2036 年之前，澳门不会步入超老龄化社会，但长者人口也会由当前 6 万人左右升至 2036 年超过 15 万人，年平均增长率达 4.7%，远高于总人口的 1.0% 增长率。目前，澳门人口数量约为 65 万人，相当于香港的十一分之一，但社会各界对于安老服务的关注度并不亚于香港。

探索跨境养老

每月花 3000 元到 4000 元，在香港住狭窄的床位，还是在内地住宽敞的套间。这笔帐，临近港澳两地的城市都有人在算。于是，在内地养老的话题曾经掀起过很多次讨论，也有人真正执行了。与澳门一关之隔的拱北爱晖护老院接待了来自澳门的“客人”。2 月 27 日，爱晖护老院一位负责人向记者透露，护老院目前仍有不少澳门长者，比例大约占到总人数的一半。

除了自己选择在内地养老的长者，特区政府在跨境养老方面的探索已经有一段时日。2013 年，香港首次推出“广东计划”，为年龄在 65 岁或以上，选择移居广东的合资格香港长者，每月发放现金高龄津贴。当时，政府统计处显示，已经有超过 7 万名 65 岁或以上的香港居民在统计前的六个月内，在内地逗留至少一个月，占当时香港 65 岁以上长者总数约 8.3%。到 2016 年，在广东省逗留六个月或以上的香港永久性居民人数有 53 万，当中 65 岁或以上人士依旧约为 7.7 万。

在内地养老的香港长者约九成居住在深圳、东莞等临近地区，但真正领取津贴的人数并不多。香港劳工及福利局数据显示，截至 2019 年 1 月底，广东计划约有 16,800 人受惠。2018 年推出的与广东计划相似的福建计划则约有 1,500 人受惠。对于香港 700 万的人口体量，这两项计划覆盖的人群可以说是小众的。

如何协助这些生活在内地的长者可以获得所需的安老服务？两间香港非政府机构扮演了先行者的角色，分别在深圳和肇庆开设香港赛马会深圳复康会颐康院、香港赛马会伸手助人肇庆护老颐养院两间安老院舍，并在 2006 年后已经全部投入服务。

近年，香港社会福利署对符合《广东院舍住宿照顾服务试验计划》条件的长者全数报销住宿费，并推出香港大学深圳医院长者医疗券试点计划让合资格香港长者可在香港大学深圳医院使用长者医疗券，以支付该医院指定门诊服务的费用。截至 2018 年 12 月底，先后共有 209 名长者参加试验计划入住广东院舍。不过，相比起报销住宿费，协助长者解决医疗问题更受欢迎。香港大学深圳医院长者医疗券试点计划推出首年已有 1060 位长者使用医疗券。

在澳门，跨境养老的话题在 2015 年广东自贸试验区横琴片区挂牌时被高度关注。不少意见人士向特区政府表达，希望政府能进一步探索澳门人在横琴养老的可行性，并建议有澳资背景的公司能前往内地投资、兴建养老机构。此外，由中山提供土地，由澳门特区政府出资或吸引澳门投资者，共同建设有规模、高品质的综合型养老院的建议也曾被提出。

此次公布的《粤港澳大湾区发展规划纲要》中，再次提出支持珠海和澳门在横琴合作建设集养老、居住、教育、医疗等功能于一体的综合民生项目。今年 1 月，横琴在最新政府报告中也透露，珠澳合作建设的综合民生项目“琴澳新街坊”计划于今年 9 月 30 日前动工，这个项目将具有示范意义。

投资者多观望

今年 2 月 15 日，《广州市人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的的通知》印发，广州进一步放开养老机构设立许可。《通知》明确，取消养老机构设立许可，鼓励境外投资者在本市举办民办营利性、非营利性养老机构。非本地投资者举办养老服务项目与本地投资者享受同等政策待遇，境外投资者设立的民办非营利性养老机构与境内投资者享受同等优惠政策，禁止对社会资本、非本地资本、境外资本单独设置附加条件和准入门槛。在此之前，去年 3 月，广州就有过一个“放宽”动作，将南沙区域内的港澳养老机构审批下放到南沙。

但是，这一系列利好动作对投资者来说似乎还不够有吸引力。一位养老机构人士透露，目前广州养老服务仍然多以本地为主，曾经有过港资入粤投资、建立养老机构的案例，但已悄然转型。对于粤港澳大湾区的未来发展，他是持看好态度的，但具体项目落地还需要更多考察。他认为，目前还不是时机成熟的时候。一位民政局人士表示，相关的政策有的还在探讨中，有的落地不久，尚未形成足够市场吸引力也属正常。

（来源：经济观察报）

我国首次发布养老机构星级评定标准

养老机构的好与坏，事关老年人晚年生活质量。《慈善公益报》记者了解到，目前我国还没有一个比较客观的标准帮助老年人及家属衡量养老机构的质量。日前，国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会召开新闻发布会，发布了《养老机构等级划分与评定》等 646 项国家标准。今后，养老院将有全国统一的等级评定标准，方便老年人选择满意的养老机构。

据《慈善公益报》记者了解，这是我国首次发布养老机构等级评定的“国标”。《养老机构等级划分与评定》对养老机构提出 102 条具体要求，该标准明确了等级评定原则、方法和评定人员。根据

综合能力将养老机构分为五个等级，从低到高依次为一级、二级、三级、四级、五级。等级越高表明养老机构的综合能力越强、服务内容更加丰富、服务质量更加优质、人才队伍更加健全、管理制度更加规范、设施设备和环境更加完善。

等级评定由养老机构自愿提出申请，再由熟悉相关法律、政策、养老服务工作并经培训合格的人员进行评定。养老机构等级评定总分为 1000 分，包括环境 120 分，设施设备 130 分，运营管理 150 分，服务 600 分。细化的补充条款明确了每个评定项目的评定内容与分值。

值得注意的是，此次出台的标准对于不同等级养老机构的入住率也进行了明确要求，1-5 级养老机构的入住率需分别达到 30%、35%、40%、45%和 50%。在具体评定内容上共设 40 个不同分值的打分项，包括交通便捷度、室内噪音、出入院服务、居家上门服务等，自颁发证书之日起计算，等级标志的有效期为三年，到期应向评定机构申请复核。该标准的出台受到了老人和家属的欢迎。

“这个标准是面对所有养老机构的，我们希望并且鼓励所有有条件的养老机构都参与到评定中来。就像宾馆一样，有了星级宾馆的标准，在全国哪个地方都可以按照这个标准来选择住哪个标准的宾馆。养老机构也是，有了一个全国统一的评定标准的话，可以便于老年人进行选择。”国家民政部养老服务司处长李邦华表示，通过施行《养老机构等级划分与评定》国家标准，对机构进行客观的等级评定，公示等级评定结果，可以降低信息不对称的程度，方便有需求的老年人及其家庭做出选择，有利于更好地保护老年人合法权益，增强老年人幸福感和获得感。

“截至 2018 年底，我国注册登记养老机构 2.98 万个，机构床位 392.8 万张。”李邦华表示，随着人口老龄化不断加剧，养老服务需求快速增长，养老机构日益成为老年人社会化养老的重要方式。此次《养老机构等级划分与评定》的发布通过客观公正透明的评价，有利于引导养老机构提供优质服务，减少养老服务的不对称现象，方便人们选择满意的养老机构，有利于保护老年人的合法权益。下一步，民政部将会制订操作性细则和办法，推动标准于今年 7 月 1 日起正式实施。

（来源：慈善公益报）



三部门启动“城企联动普惠养老专项行动”

《慈善公益报》记者从民政部获悉，国家发改委、民政部、国家卫健委等三部门日前联合发布《城企联动普惠养老专项行动实施方案》，将快速、持续推进城企联动普惠养老专项行动，计划到 2022 年我国将形成支持社会力量发展普惠养老的有效合作新模式，参与城市每千名老年人养老床位数达到 40 张、护理型床位占比超过 60%，医养深度融合，力争明显提升养老服务质量和企业可持续发展能力，让更多老年人受益，提高人民群众对社会养老服务的满意度。

我国快速迈向老龄化社会的过程中，老年人高龄、空巢以及家庭小型化等特点集中出现在城市。随着老年群体的扩大和对养老服务需求的多样化，广大城市老年人尤其是中低收入且失能半失能老年人在选择养老服务时面临的“买不到、买不起、买不好、买不安”问题。国家发改委有关负责人对此表示，我国广大老年人需要价格合理、方便可及的养老服务。政府的职责是保基本，同时还需要调动更多社会力量、市场主体来满足多层次养老服务需求。养老服务对企业而言投资大、回收周期长、利润率较低，因此市场供给的养老服务需要政策支持，才能实现扩大供给，满足广大普通群众的养老服务需求。政策支持的目标是价格可负担，使养老服务价格与当地城镇居民可支配收入、退休金、价格指数变动等挂钩，这样一来，大部分老年人都可以享有。

扩大养老服务有效供给，对于新时代满足人民群众日益增长的美好生活需要、高水平全面建成小康社会、促进社会公平正义具有十分重要的意义。为了扩供给、强弱项，三部门联合启动城企联动普惠养老专项行动，专项行动聚焦普惠养老，围绕“政府支持、社会运营、合理定价”，深入开展城企合作，提供在基本养老服务以外，靠市场供给、由政策支持的一种合理定价、经济实惠的养老服务。国家通过中央预算内投资，支持和引导城市政府系统规划建设养老服务体系；城市政府提供土地、规

划、融资、财税、医养结合、人才等一揽子的政策支持包；城市政府和企业双方签订合作协议，约定普惠性服务内容、与当地居民收入和退休金水平挂钩的价格等，扩大养老服务有效供给；企业按与城市政府签订的合作协议提供让更多普通群众、工薪阶层享受到买得到、买得起、买得好、买得放心的养老服务。

普惠养老，既不能有“养”无“医”，也不能以“医”代“养”。在专项行动中，“医养结合”原则贯穿始终。据了解，此次城企联动普惠养老专项行动支持的医养结合方式主要包括加强养老机构和医疗机构的合作，为老人提供医疗巡诊、健康管理、保健咨询等一系列服务；加强社区和家庭的健康管理服务，让居家和社区养老的老人能够从基层卫生机构和医护人员那里获得连续性的健康管理服务，达到疾病预防和控制的目的；支持养老机构开展医疗服务，提高养老机构提供基本医疗服务的能力；鼓励医疗卫生机构与养老服务融合发展，让老年人能得到最科学、最专业的治疗和照护；鼓励社会力量针对老年人健康养老需求，举办医养结合机构以及老年康复、老年护理等专业医疗机构等。

国家发改委有关负责人介绍说，专项行动还将从老年人的实际需求出发，重点支持两类服务设施建设：养老服务骨干网和专业化养老服务机构。养老服务骨干网是家门口的社区小型、嵌入式服务设施，专业化养老服务机构是针对长期护理的专业性机构，重点解决失能失智老年人的养老问题。

据《慈善公益报》记者了解，为扎实推进专项行动，国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委近日联合召开了城企联动普惠养老专项行动启动专题会议。民政部副部长高晓兵在会上强调，要正确把握政府定位和普惠养老的方向，充分发挥各级民政部门的作用，加快推动普惠养老专项行动取得实效。

记者在启动会上获悉，国家开发银行等五家金融机构和国家发改委签署了战略合作协议。对于纳入城企联动普惠养老专项行动名单的城市和企业，金融机构将主动对接，提供基准利率甚至更优惠利率的贷款。同时，南昌、郑州、武汉、成都、秦皇岛、许昌、宜兴等 7 个城市作为首批试点城市，同时，南昌、郑州、武汉、成都、秦皇岛、许昌、宜兴等 7 个城市作为首批试点城市，分别与象湖老年养护中心、爱馨养老服务集团、中国健康养老集团等多家养老企业进行现场签约，携手推进普惠养老服务，这将为之后在全国普遍实施专项行动提供示范经验。

（来源：慈善公益报）



袁亚非委员：加强长护险与居家养老结合

随着中国老龄化问题不断加剧，如何满足庞大的健康养老需求已成为社会各界关注的重点，而这也是全国政协委员、三胞集团有限公司创始人兼董事长袁亚非一直在思考的问题。

袁亚非从 2013 年开始以全国政协委员的身份参加两会，至今年已有七年时间，其提案先后涉及“消费升级”、“民营企业消费创新”、“传统优秀文化传承”、“健康产业发展”等民生关切问题。

据时代财经了解，继去年提出加快建立长期护理保险制度后，今年两会，袁亚非再度聚焦该问题，他在提案中指出，目前长期护理保险制度试点虽鼓励发展社区居家护理并取得一定成效，但相对巨大需求仍不足，建议进一步推动长护险与居家养老结合。

国家统计局数据显示，截至 2017 年底，中国 60 岁及以上人口数为 2.4 亿人，占总人口的 17.3%，且患有慢性病的老年人有 1.5 亿人，失能、半失能的老年人约 4000 万。袁亚非认为，居家养老是我国老年人的首选养老方式，老人及其家庭对居家护理服务的需求旺盛。

“从 2016 年开始试点的长期护理保险制度，虽重视居家护理的地位，且试点至今也取得一定成就，但现实中社区居家护理未能充分发挥效应，老人广泛的居家护理需求与目前有限的服务提供不相匹配。”他在提案中指出。

据了解，人力资源社会保障部于 2016 年发布了《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》，提出在上海、山东青岛、江苏南通等 15 地开展长期护理保险制度试点，探索建立为长期失能人员的基

本生活照料和医疗护理提供资金或服务保障的社会保险制度。

袁亚非指出，目前长期护理保险由医保部门主导，通常针对高龄失能老人提供基本生活照料和常用临床护理服务，而居家养老服务则由民政部门主导，政府购买服务对象以“兜底老人”为主，与长护险服务对象不完全重合，另外两者在提供的服务项目上虽有重叠，但也有不同之处，可以形成互补。

“不过，从实际情况看，一些试点城市老人在申请到长护险后，不能再享受原民政部门提供的居家养老服务，或要降低补贴标准，但如洗晒衣被、买菜做饭等目前只包含在居家养老服务中的项目，其实也是长护险老人的日常需求。”他提到。

对此，他建议，要加强民政部门与医保部门间的沟通协调，一方面对居家养老、长护险服务项目进行明确分类、建立标准，尽量避免重合并做好衔接；另一方面，对服务对象进行再评估，对同时符合居家养老与长护险条件的老人，可同时享受这两类服务，以真正实现“老有所养”、“老有所护”。

此外，针对长期护理保险体系主要以社保为主的现况，袁亚非提出，要引导市场资源，通过适时出台商业保险税收优惠政策等方式，鼓励商业保险更多进入养老服务领域，开发和推动商业长期护理保险产品及服务形态创新。返回搜狐，查看更多

（来源：时代财经）



黄绮委员的提案始终关注民生痛点：推动长三角养老政策早日“通关”

全国政协委员黄绮，身兼上海外国语大学法学院副教授、兼职律师、上海市妇联挂职副主席等多个职务。在参政议政平台上，她以女性特有的细腻眼光聚焦细微处和小切口，寻找民生“痛点”的解决之道。

今年，黄绮带着与养老服务相关的数份提案来到全国政协十三届二次会议现场，包括促进长三角养老服务业融合发展尽早“通关”、构建和完善针对孤老等群体的意定监护制度体系、进一步推进和完善长三角医保异地结算。此外，还有她所处的法律行业如何重视“一带一路”复合型法律人才培养和使用的提案。

黄绮将自己的履职理念概括为“调研做得仔细、提案写得认真、反映问题充分”。

去年全国两会上，黄绮提出为婴幼儿托育机构划定“法律红线”的建议曾在会场内外引发广泛共鸣。她通过大量走访调研，梳理当前托育服务业面临的突出矛盾，并提供了诸多可行建议。她还呼吁完善以家庭为单位的公共政策制定，比如实施兼顾家庭负担的税收减免政策和其他补贴政策、设立 3 岁以下婴幼儿的入托机制等，这些建议均得到了国家相关部门的积极回应。

今年，关注点从“小”变成“老”，黄绮依然做足了功课。她通过多次走访调研梳理出长三角区域内养老服务业的短板和瓶颈，包括缺乏行业标准、信息共享和交流不足、服务对接不够等。对此，黄绮建议，在长三角地区建设一个开放的养老服务市场，促进社会资本、劳动力、技术等生产要素有序自由流动，并推动信用体系互认、服务和数据共建共享，促进长三角区域内异地居住的老年人养老政策早日“通关”，为老年人自主选择合适的养老服务地点和服务方式提供便利和保障。

（来源：文汇报）



外国专家：应对老龄化问题，改革至关重要

在 2019 年春节团拜会上，习近平主席提到中国已进入老龄化社会，让老年人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安，关系社会和谐稳定。他表示中国要在全社会大力提倡尊敬老人、关爱老人、赡养老人，大力发展老龄事业，让所有老年人都能有一个幸福美满的晚年。

低生育率是导致社会老龄化的一个主要原因，因此老龄化问题可以通过提高生育率来解决。可问题是，增加的新生儿至少 20 年后才能进入劳动力市场。换句话说，20 年后经济效益才会显现。我们还可以合理地推测，至少通过自动化，2039 年的劳动力市场将完全不同于 2019 年，劳动力需求也会大不相同。

此外，如果劳动力市场的主要问题是人口数量，我们早应实现了充分就业。但事实上，我们并没有实现。

中国更容易推进改革

中国可能会未富先老，但相较于其他步入老龄化社会的国家，中国拥有一些关键优势。首先，不同于欧洲，中国建立养老金制度、构建社会福利体系的时间相对较短、历史包袱较轻，推进改革会更容易。其次，众所周知，中国政府的执行力比西方国家政府强。第三，中国家庭人均储蓄率高、中国人提倡孝老爱亲，这意味着在中国，国家承担的应对老龄化挑战的责任比其他国家相对有限。第四，随着中国颁布实施《“健康中国 2030”规划纲要》、大力投资教育领域，人口老龄化带来的一些负面影响很可能会因劳动年龄人口生产率提高以及老龄人口的健康和生活满意度提升而抵消。

不过，这并不是说政府可以高枕无忧。养老金改革迫在眉睫。此外，老龄人口需要长期照料，再加上正在进行的家庭现代化，这意味着子女未来或不再一直愿意、甚至无法一直提供他们的父母所需要的支持。在这些领域，私营部门无疑会介入并提供解决方案。但这可能会加剧不平等，政府也不能坐视不理。

培训、技术可抵消老龄化负面影响

必须要发展一个全新的、专业化的护理产业。即使子女愿意照顾其父母，但现实情况是，老年人的护理需求相当复杂，这意味着家庭之外的、经过专业培训的护理支持将更加不可或缺。

技术可以极大地解决这个问题。老年福祉技术的发展既可以改善老龄人口的生活质量、提高其独立生活的能力，还可以降低人工护理的成本。

当然，包括人工智能在内的技术手段的作用是有限的。但是，其他解决老龄化问题的方法也有其局限性，无论是通过增加人口、实施改革或其他任何方式。关键是必须制定一个全面的策略来应对这一挑战，政府与私营部门通力协作、采取多种应对举措。

中国可以很好地应对挑战

我认为中国在应对人口老龄化挑战方面处于非常有利的地位，可以很好地摸索出一条应对这一不可避免的人口变化问题的有效途径。但这需要解放思想、大胆创新、团结协作。

其他低生育率国家的经验告诉我们，进一步放宽生育政策对提高生育率的影响很可能比较有限。通常而言，很少有家庭愿意生育三至四个子女。但我们不应恐慌，我们应当记住多生孩子只是“解决”人口老龄化问题的一个非常低效的方法。

（来源：中国日报）

全国人大代表马旭：应对老龄化，应把养老当成服务业打造

国家统计局 2 月 28 日发布的《2018 年国民经济和社会发展统计公报》显示，截至 2018 年年末，全国 0~15 岁(含不满 16 周岁)人口为 24860 万，占比 17.8%，而 60 周岁及以上人口为 24949 万，占比 17.9%。

这意味着，中国 60 岁以上的人口首次超过 15 岁以下人口。

中国的老龄化进程正在加速。

3 月 3 日，全国人大代表、国家卫健委科学技术研究所所长马旭接受红星新闻记者独家专访时表示，社会发展肯定要面临老龄化问题，应当把养老业当成服务业打造，养老就是个服务业，政府首先认为养老是服务业，承担兜底，然后调动一定的社会力量，用政府和市场结合的方式应对老龄化问题。

老龄化不可逆转，双重作用影响生育率

作为第十三届全国人大教科文卫委员会委员，马旭一直关注老龄化问题。他也注意到了国家统计局发布的《2018 年国民经济和社会发展统计公报》里提到的这组数字。

养老这个问题，越来越被社会关注和重视，实际上，今年 2 月 19 日，国家发改委已经发布方案，提出要全面放开养老服务的市场。

“老龄化肯定是不可逆转的，这是全世界都会遇到的一个问题。”

马旭说，国家和经济发展到一定的程度，显然要面临这个问题。

整个社会要面临老龄化后养老的这种责任或者负担。

无论国家、家庭都要面临这个问题。

这跟中国的经济发展有关，中国实际上已经进入老龄化社会了。

2019 年，国家统计局最新数据显示，2018 年全年我国出生人口 1523 万，人口出生率为 10.94‰，2018 年新出生人口比 2017 年减少了 200 万。

马旭表示，此前试图通过生育政策的调整来改变人口的结构，出生相对多了，老龄化的比例自然就会低，同时能够负担老人的劳动力抚养比会增加，但现在看来效果不如预期。

马旭解释，生育有两个因素影响。

第一个是社会发展到一定程度，他不需要在这个家庭里用更大的家庭规模来支撑家庭发展，这个是自然的，所以他不需要那么多人口。

这是社会发展到一定程度的必然。

另一个是中国社会处于转型阶段，社会压力增大，抚养孩子的成本也比较大，大家都不愿意有更多的孩子，所以不愿再生第二孩子。

马旭认为，一个是家庭经济不需要靠家庭人口来维持，第二个是转型期的社会压力，大家也不可能去再多生孩子，这是双重压力。

生育率没有达到预期，实际上是双重作用。所以预期和实际差别比较大是两个因素决定的。

现在是要看老龄化后如何解决老年人抚养的问题，中国早晚要面临这些问题。

应对老龄化，应把养老当成服务业打造

马旭认为，日本老龄化那么严重，也还是很稳定的社会。

他曾经跟随教科文卫委员会的成员去日本考察过，日本是通过政府、社会组织、市场三重作用创造出来的一种养老方式。

每个国家都会有不同的方式，但是本质还是一样的。

政府负担一部分，自己负担一部分，社会要创造更多的机会、更多的机构、更多的组织来承担养老问题。

“养老业本身就是个服务业，中国还是要发展服务业。”

马旭表示，现在卫健委一个职能是把医和养结合起来，因为老年人大部分都有慢性疾病，慢性疾病的康复和养某种程度是结合在一起的。

通过康复、通过慢病的管理，实际上对养是一个重要的补充。

此前，日本出现了互助养老、结伴养老的模式。而马旭对此表示，在中国社会，政府要承担一定的养老责任，就是养老基金、社会保障，这是中国政府要解决的一部分。

另外一部分就是民政部放开养老准入。

社会会创造各种各样的方式来负担养老问题，什么结伴养老、以房养老，这都是社会自然形成的，是社会组织或者说市场形成的。

家庭医生将更为重要，医和养都不可或缺

马旭认为，养老就是个服务业。

政府来承担服务业也是一个产业的一个部分。而核心是首先政府要拿出一部分钱来投入，承担兜底。

第二件事情就是调动一定的社会力量，要放开一部分的市场。

妳要是给社会创造更多的机会，给市场创造更多的机会，更多的人、更多的机构就愿意投入到这里来。

这其中就包括利用一部分社区医院的闲置床位，把这部分纳入到社区养老当中来。

此外，应对老龄化，现在更多的人考虑的不光是养老，还有慢性病的问题。而针对慢性病，更多需要靠家庭医生、靠社区的医疗机构、靠家庭签约制来管。

马旭表示，家庭签约制主要管老人，这个事情其实一直在做。

那么目前的家庭医生、全科医生是否还存在人数上的缺口呢？

又如何让更多人愿意从事家庭医生的工作？

马旭表示，家庭医生是由虚到实的一个过程，要一步一步解决。

医生要不要干，有多少收入，这又是由市场因素决定的。

马旭透露，目前《执业医师法》的修订工作已经启动了，这是本届人大的一个重要任务。

就是希望医生更好地发挥其主体作用。

而在修订中肯定也要考虑到全科医生的待遇问题。

全科医生某种程度就是家庭签约的那些医生，他的基本待遇国家一定要保证的。

此外，需要建立薪酬制度，全科医生跟那些专科医院、大医院的医生也要有所区别。

当面临老龄化问题的时候，医和养都不可或缺。

马旭提出，把养老作为一个服务业来看，就会看到里面有什么样的因素会起作用。

在日本，养老就是个服务业。

老年人再就业，干什么工作，都是服务业的一部分。

所以把这个作为服务业，国家在整个大的政策和法律体系里做相应的调整，比如老人就业，提供什么样的优惠条件，例如减免税收，就会刺激这个服务市场。

（来源：红星新闻）

全国政协委员李香菊：建议降低养老保险缴费率

3月3日，全国政协委员、西安交通大学经济与金融学院教授李香菊在驻地接受《中国经营报》记者专访时表示，今年她带来的提案将聚焦在社会保险方面，比如养老保险，如何降低缴费率、如何完

善筹资融资渠道等。

“较高的名义缴费率虽然在一定程度上可以保证缴费收入，但对于企业而言，这相当于增加了用工成本，会给企业带来较大负担。”近日，中国社科院民族学与人类学研究所发布的《社会保障绿皮书：中国社会保障发展报告 2019》称，考虑到当前经济运行对我国基金征缴的影响，2018 年 4 月，我国继续提出企业养老保险降费的政策将持续到 2019 年 4 月 30 日，可见，缴费率的下降已是大势所趋。

李香菊在陕西政协已经履职多年，今年是她第二次担任全国政协委员，去年她提交了 7 项提案，其中《关于改革与完善我国个人所得税的提案》，建议将我国个人所得税中分类所得税模式改为分类与综合的混合所得税模式。

据了解，国务院 2018 年 12 月 22 日印发的《个人所得税专项附加扣除暂行办法》，自 2019 年 1 月 1 日起，个人所得税法规定的子女教育、继续教育、大病医疗、住房贷款利息或住房租金、赡养老人等 6 项专项附加扣除。这和李香菊提案中的建议相契合。

作为京外委员，李香菊表示，其有小小的“压力”。“北京的专家有很多也很专业，我还在努力学习和完善提案之中。”李香菊对记者坦言道。

（来源：中国经营网）



我国社区居家养老服务质量大幅提升

我国目前有 2.4 亿老人，其中 95% 以上在家养老。为了改善养老服务，提高老年人生活质量，近年来我国逐步搭建了社区居家养老服务体系，在设施、主体、人才、平台、内容、资金等方面不断进步，服务质量大幅提升。

——设施不断完善。2015 年~2017 年，全国社区养老服务机构和设施从 2.6 万个剧增到 4.3 万个，2018 年 6 月底进一步增至 4.4 万个；社区互助型养老设施从 6.2 万个增至 8.3 万个。社区养老服务基本覆盖城市社区和半数以上农村社区。2015 年~2016 年，全国社区养老机构和设施床位数从 134.2 万张增至 153.5 万张，增长 14.4%；社区互助型养老设施床位数从 70.7 万张增至 77.1 万张，增长 9.1%。设施无障碍建设和改造工作有序推进，各地统筹规划建设文化、体育、养老等公共服务设施，配套完善老旧小区日间照料中心无障碍设施，支持符合条件的老旧建筑加装电梯。

——主体加快培育。城乡基层老年协会、老年人基层体育组织等老年社会组织稳步壮大，老年人互助型社区社会组织积极培育。社会工作服务机构不断健全，全国已有 2500 家左右涉及为老服务的民办社会工作服务机构。社区服务志愿者组织快速增加，从 2015 年的 9.6 万个增至 2016 年的 11.6 万个，增长 20.8%。

——人才加强培养。2015 年~2016 年，我国社区服务机构和设施社会工作者从 7712 人增至 11483 人，增长 48.9%；助理社会工作者从 14295 人增至 22811 人，增长 59.6%；社区养老机构和设施职工人数从 12.2 万人增至 15.6 万人，增长 28.1%；通过民政部职业技能鉴定指导中心暨鉴定站鉴定的养老护理员从 8127 人增至 8528 人，增长 4.93%。2016 年以来，全国累计培训养老护理员近 3 万人次。

——平台逐步健全。“互联网+”在社区居家养老领域广泛应用。智慧健康养老应用试点示范工作有序开展，2017 年、2018 年先后确定 53 家和 26 家智慧健康养老示范企业、82 个和 48 个智慧健康养老示范街道(乡镇)、19 个和 10 个智慧健康养老示范基地。

——内容更加丰富。医养结合服务逐步进社区、进家庭，家庭医生签约服务扎实推进，社区家庭病床服务逐步推广。2017 年，上海市社区卫生服务中心建立家庭病床 5.23 万张。北京市连续新建老年人家庭病床，2015~2017 年总共新建 748 张。老年餐桌服务逐步发展。北京市巩固发展老年餐桌 763 个，日均服务就餐老年人 64493 人次，年均服务就餐老年人 2320 万人次。

——资金更有保障。2016 年，中央彩票公益金 13.11 亿元用于养老，10 亿元用于居家和社区养老

服务改革试点。棚户区改造扎实推进,住宅专项维修资金在老旧小区和电梯更新改造中的支持作用进一步发挥。农村老年人危房改造稳步实施,截至 2017 年,中央安排补助资金支持约 440 万户老年贫困家庭。《“十三五”社会服务兜底工程实施方案》加快落实,困难老年人家庭适老化改造、老旧小区适老化改造继续推进。需求侧支持政策惠及更多老年人。2015 年~2017 年,享受高龄补贴、护理补贴和养老服务补贴的老年人分别从 2155.1 万人、26.5 万人、257.9 万人增至 2682.2 万人、61.3 万人、354.4 万人。2015~2016 年,老年人福利发放金额从 192.7 亿元增至 261.2 亿元,增长 35.5%。

(来源:中国经济导报)



创新是老龄化社会转型关键

3 月 1 日,老龄社会 30 人论坛《大转折:从民生、经济到社会——老龄社会研究报告(No.1)》(以下简称《报告》)媒体发布会举行。《报告》聚焦老龄化对中国各方面的冲击,分析了中国老龄化发展进程、老龄社会表征、老龄社会经济发展新动能,并对公共政策提出了相应建议。

“从年轻社会转向老龄社会,是我国正面临的前所未有的社会转型。当老龄化成为新的社会特征,包括经济形态、公共政策、伦理文化等方面在内的社会创新将是我们面临的主要挑战。”盘古智库老龄社会研究中心主任梁春晓在对《报告》做深入阐释时表示。

全球老龄化是大势所趋,面临的社会转型前所未有

国家统计局数据显示,截止 2018 年底,我国 60 岁以上人口占总人口的 17.9%。65 岁以上人口占总人口的 11.9%。与此同时,出生人口为 1523 万人,比 2017 年减少 200 万,人口出生率是建国以来最低。16-59 岁劳动年龄人口 8.97 亿,已经跌破 9 亿。

《报告》指出,推动老龄化的力量,主要来自长寿、少子和迁移三个方面:随着经济社会发展、生活水平提高和医疗技术进步,人类平均寿命不断增长,人口年龄金字塔顶部不断扩大;而受工作、生活等多方面影响,生育率持续下降,人口年龄金字塔底部持续缩小;人口的迁移流动,则对迁入地和迁出地人口年龄结构产生影响,直接缓解或加剧了当地老龄化程度。

2017 年 6 月,联合国发布的《世界人口展望:2017 年修订版》报告指出,越来越多的国家和地区正步入老龄化,到 2050 年,全球老龄化人口将占全球人口的 21.4%。

关于我国老龄化的趋势,《报告》预测,我国老龄人口将持续增加,在 2053 年达到峰值 4.87 亿,2054 年老龄化水平达到峰值 34.9%,此后 50 年将稳定在 34%左右,维持重度老龄化社会(65 岁以上老龄人口占比 20%-40%)状态。

《报告》指出,老龄社会的社会结构、关系及特征发生了整体性、持久性和不可逆的变化,是从持续几千年的年轻社会发展而来的一种新型社会形态。

梁春晓表示,面临老龄化催生的社会大转型是前所未有的,全世界包括中国几乎都没有准备。

梁春晓认为,在人的因素方面有三个变化最值得关注。一是人口结构的转变。倒金字塔形状的人口结构意味着为数不多的人挣钱,而要赡养的老人数量很多,而且寿命比较长。二是新兴人类的出现。90 后、00 后呈现出了新特性,他们正从制造业退出来,选择从事服务业。与父辈愿意做固定螺丝钉相比,他们更愿意选择有相对自由度的自由连接体。

此外,人机正在开始交融,未来很难出现与机器毫无关系的事物。人工智能正在各方面改变人的行为和属性,未来也将在制度、技术等方面发挥作用。

应通过社会创新应对老龄化冲击

《报告》指出,老龄社会带来的人口结构转变,将引发社会所有领域、所有层面的全方位变革,包括更加广泛的政治、经济、文化、伦理等各方面内容。

面对这样的变化,梁春晓认为无需悲观也不要过分乐观,应该保持中性态度,“这本质是人口结构的转型。”

“能否有足够的创新来适应老龄社会的各种变化才是我们面临的最大挑战”。梁春晓强调。他指出,过去几千年人类的生活方式、政治经济制度、文化、心理都是构建在年轻社会的基础之上,当老龄化到来,需要原有的一套社会机制重新构建,通过社会创新来应对冲击。

关于如何应对老龄化趋势,普遍流行的一个观点是增加生育率从而提高年轻人的比例,但盘古智库老龄社会研究中心执行主任、信息社会 50 人论坛成员、老龄社会 30 人论坛成员马旗戟提出了不同观点。他直言,如果只是简单通过提高生育率这种对冲的方式,将永远无法解决老龄化问题。“当中国老龄人口超过 4 亿时,还要生多少人才实现对冲?能否保证一定解决老龄化?”

马旗戟同时提醒要注意“未衰先老”。他指出,目前老龄化以 60 岁为标准,但这是基于几十年前人的质量和寿命提出的。而随着人类寿命的延长,如果未来人类寿命延长至 100 岁,仍以 60 岁为老年人标准将出现“未衰先老”的问题。“老龄社会指标应该是根据人类健康情况相对变动的。”

对于老龄社会,一个普遍担忧是社会活力不够,但中国信息经济学会信息社会研究所所长、老龄社会 30 人论坛成员王俊秀认为,活力基本不是问题。

王俊秀分析,老龄社会的活力与原来的“活蹦乱跳”是两种形态。随着信息技术的进步,未来人类将与信息化和机器结合更加紧密,一个人可以做更多事情。在产业形态方面,老龄社会将越来越倾向于开发人的大脑,智慧产业将成为最重要的产业。“这两个方面都将增加社会的活力。”

王俊秀强调,老龄化社会不只是一个简单的养老问题,更是人类史上的大转折。他希望通过包括死亡观念、生活方式等伦理观的转变,从而促成制度层面的创新。

(来源:中国财富网)



可根据老年人身心特点制定就业指导目录

全国政协十三届二次会议于 3 日开幕。记者了解到,63 位住粤全国政协委员到会出席,准备了百余件提案。他们心系民生,积极为民生改善建言献策,例如建议赋予老年人平等就业权,建议政府加强农村儿童心理健康教育的投入等。

建议赋予老年人平等就业权

聚焦老龄化问题,全国政协委员、民建广东省委会副主委鲁晓明拟提交《关于为老年人就业提供平等法律保护的提案》,建议赋予老年人平等的就业权。

“我国人均寿命已达 76 岁,但女满 55 岁、男满 60 岁即可以退出劳动序列,在多数省份,女职工退休年龄仅在 51 岁左右。仅因年龄而将老年人排除在劳动市场外,是资源的浪费。”鲁晓明建议修改《劳动法》或制定《老年人平等就业法》,规定老年人享有与其他劳动者同样的劳动权利,禁止单纯依年龄将老年人排除在就业市场外,并赋予其劳动主体地位,在工伤保险、职业病防治、最低工资保障、工资福利等方面进行同等保护。

鲁晓明还建议,按照特殊对待原则,赋予劳动和社会保障部门根据老年人身心特点,制定老年人就业指导目录、引导老年人就业的职责;构建弹性就业制度;老年人就业视情况减免缴纳社会保险费用。

全国政协委员、香江集团总裁翟美卿多年来持续高度关注留守儿童问题。今年,她重点关注“农村儿童心理健康”,建议政府加强农村儿童心理健康教育的投入,注重发动专业社会组织的力量,鼓励公

益机构参与到儿童工作中，发动社工、儿童心理专家、公益组织共同参与，为农村儿童从小培养健全的心理健康素质创造良好环境。

运用人工智能为校园安全筑“防火墙”

校园安全历来是全社会关注的话题。全国政协委员、佳都集团董事长刘伟拟提交提案建议，利用人工智能技术，让师生们“刷脸”进入校园，并通过表情识别等及时预警可能引发的校园安全事件，从而构建更安全的校园环境。

刘伟表示，从校园事故发生的原因看，学生之间嬉戏打闹占比最高，且事故常在课间休息时发生。传统的视频监控，很容易造成无法及时监控留意到，从而错估最佳救援及干预时机。

“利用智能人脸识别技术，让师生‘刷脸’进入校园，从而保证进入校园的都是校内人士。还可通过人工智能强大的数据分析能力，对校园监控到的人员表情进行比对，当发现师生表情出现异常（如痛苦、愤怒等）时对其打上标签并发出预警，注意此人的动向，这样也将有利于校方提前采取措施。”刘伟建议，通过加大校园 AI 防控的软硬件投入，建立起一套涵盖视频监控、入侵报警、巡更系统以及视频管理平台等综合化一体式的校园整体解决方案，并打通公安部与教育部的技术平台资源，实现部门联动。

（来源：搜狐）



全国政协委员石文先：推进社区居家养老，提升老年人幸福指数

我国老龄化社会正在加速到来，全国政协委员、中审众环会计师事务所首席合伙人石文先建议，应加大政策扶持力度，促进社区居家养老服务持续健康发展。

他介绍，当前我国社区居家养老服务存在的主要问题有：服务供需结构错位，社区居家养老服务供给数量较少，质量堪忧，缺少专业化的医疗保健和精神文化服务；医养资源结合不够，老年人对医疗和日常保健的迫切需求难以满足；政策扶持力度不足，滞后于社会经济发展水平；信息平台建设滞后，难以把老年人需求和服务手段无缝对接；社会力量参与不足等等。

为切实解决这些问题，提升老年人幸福生活质量和获得感，石文先建议，要加快推进制度建设，政府应建立健全基本养老制度，明确界定政府职能和部门职责，通过增加保障收入与健全服务体系两方面，对社区居家养老提供支撑。

他表示，要提升社区居家养老服务利用率，明确社区居家养老服务地位，“居家养老是基础，社区养老是依托”。要平衡地区间经济差异，提高老年人整体收入保障水平，建立资金补贴方式的动态调整机制，推动老年人潜在服务需求向显性需求转换。

此外他还建议，提高社区居家养老服务专业性。为此需建立老年人动态评估机制，对老年人信息进行个性化追踪，为精准分类服务提供有效支撑；服务内容标准化，对养老服务内容重新定位，明确日常生活服务、医疗健康服务和精神文化类服务等三大类服务的不同责任主体；基于不同生命阶段的需要，引进智能手段，以普惠性为目的，为老年人提供有针对性的服务。

（来源：长江日报）



办好养老“时间银行”

日前民政部表示，已将“时间银行”纳入全国居家社区养老服务改革试点范围，并争取在试点基础上获得突破，建立能够在全国推广的运行模式。（据 2 月 28 日《南方都市报》）

养老“时间银行”虽然在全国各地的具体运作模式不尽相同，基本思路却是一样的：通过志愿服务来照顾有需要的老年人，然后把照顾付出的时间存入专门的账户。等自己老了，需要别人照顾的时候，就可以把“时间银行”里面存储的时间取出来使用，让其他的志愿者来照顾自己。从本质上说，养老“时间银行”是一种民间互助养老方式，对动员各类人群组建志愿者服务组织、义务为老人提供服务、推进养老服务体系的建设具有积极意义。

虽然“时间银行”的理念已经得到越来越多人的认同，但真正参与其中的人还是太少。让这一模式在全国范围内推广，让更多人在未来受益，还有很多工作要做。公众要尽快行动起来，通过为他人提供志愿服务来为自己的“时间银行”充值，很多年轻人现在把大量的时间和精力花费在吃喝玩乐上，完全没有“储存时间”的意识，需要尽快改变。政府要规范完善“时间银行”的相关法规，这是吸引和激励更多人参与其中的关键。比如，能否允许拥有“时间银行”账户的人，在遇到意外需要照顾的时候，提前支取自己储存的时间，请别人来照顾自己？如果有人没到享受照顾的时候遭遇意外，能否允许其配偶、子女等亲属继承其“时间银行”里面的时间储蓄……所有这些都需要法律与制度设计来保障。（

（来源：河南日报）



全国政协委员丁佐宏：建议通过政策引导降低建设老年公寓、养老院、养老社区的财务门槛

3 月 3 日，2019 全国两会开启。乐居财经推出“奋进新时代——2019 直击全国两会”策划。

丁佐宏称，一段时间以来，有个说法叫“养老地产”。于是，在房地产调控的背景下，对于养老服务业喊的多，实招少，导致养老服务业发展缓慢，与人口的老齡化趋势越来越脱节。养老问题已是牵动全社会的热点问题，也是老年人的核心焦虑所在。在不少大城市，年满 60 周岁的人申请养老机构服务，排队申请期理论测算要二十多年，也就是说，80 多岁才有可能入住。如果期间有人加塞插队，90 多岁入住也是常态。当然，前提是要活过 90 岁。

在长期的独生子女政策导向下，现在以及今后相当长时期内，赡养老人的重任大都落在独生子女们头上，这些“中年人”不堪重负。二胎政策出台后，社会生育意愿上升不明显，与赡养老人的压力过大有一定的关系。

房地产发展的顶层思路是“房住不炒”。养老物业归于房地产类，是又一个殃及池鱼的典型案例。因为养老机构所需的物业是标准的“住房”，只要政策完善，完全可以封住“炒房”空间，使养老服务企业只能通过高质量的服务获取地建设养老公寓、养老院、养老社区，吸引社会资本大规模发展养老服务业。对自持物业并运营管理养老服务企业，视同社会公共服务机构制定专项优惠政策，允许其上市融资。

（来源：乐居财经）



热点新闻

互联网重构老年人的社会生活

热衷转发“鸡汤”学习能力增强社交圈扩大了

中国社科院近日发布的《2018 社会蓝皮书》关注了老年人的互联网生活状况。调查发现，在会使用微信的老年人当中，绝大多数人（98.5%）都会使用微信聊天，75.8%老年人会上网看新闻资讯，超过半数的老年人可以自己搜索。过去曾有人说，对于互联网而言，年轻人是原住民，中年人是移民，老年人是难民。如今，在“小区里卖西瓜的农民也使用二维码付款”的时代节拍里，互联网的普适性已经惠及老年群体。

手机须臾难离，笑称想找个 WIFI 墓地

懂得创造生活乐趣，老就不再是件让人畏惧的事。

“薇笑”从出版系统退休后报了好几个培训班。通过微信群“黏合”，志同道合的好友们一起上摄影课、舞蹈课、模特课、书法课，放了学还继续讨论，谁要是知道什么好去处，群里一张罗说走就走。这种“共享”的学习氛围和群聊的愉悦感，让她的生活状态一如她的网名：“薇笑”。

“我没觉得 60 多岁就是老年人。我们玩的很多东西，年轻人未必能玩得起来。”这段时间，“薇笑”正在朋友圈“斗图”，其实就是友人间摄影技术的切磋。规则相当有趣：被点名@到的人，应战后 24 小时内发图回应，每日一图，连续七日，随手抓题材，不许用存货。挑战对象每日不同；发布时须@对手。

从被别人@后应战到自己发布挑战，在这个别出心裁的接力游戏中，“薇笑”将彩色的生活以黑白定格，照片背后透出的是对生活的热爱。2017 年最后一天，“薇笑”将挑战令通过网络送到了远在加拿大的朋友手中。

在互联网的节奏下，1992 年生人已有步入中年的“焦虑感”，但对热爱生活又掌握数字技能的老人来说，现在就是他们最好的时光。

采访中，一群鲜活的老年触网者纷至沓来：73 岁常州杂文学会会长李寿生，在中国常州网论坛的博客“余姚后人”已拥有了近 200 万的访问量；82 岁盐城老人王秀学会了网上理财，每天点开看收益；91 岁刘镇吾和 86 岁夏金瑜夫妇，1952 年结婚，至今已携手六十六载。除了仍会手牵手在南京街头过马路，微信号也是共用的。年轻时爱好看电影看演出的两人，现在动动手就把票预订好了。

（来源：快资讯）

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM

养老研究

加强“文化养老”工作的建议

随着生活水平的提高和人口老龄化不断加剧，广大老年人对文化方面的需求不断增加，如何使老

年人在离退休以后融入社会，实现老有所学、老有所为、老有所乐，做好文化养老工作成为当前一项十分紧迫的任务。

近年来，省委、省政府高度重视把发展文化养老作为一项敬老工程，推动文化养老事业不断向前发展。省老年大学被评为全国先进老年大学，9 所市、县老年大学和马钢老年大学荣获“全国示范老年大学”称号。老年人深入参与社会发展，精神生活更加丰富，敬老助老的氛围日益浓厚。

但我省文化养老工作与不断增长的文化需求，同先进地区相比，还存在不少差距。一是文化养老理念没有深入人心。老人们对文化的需求越来越高，但当下大众最关心的往往还是“物质养老”，少数单位对老年人的关心仅体现在几个节日慰问上，没有把握老年人的真正文化需求。二是老年大学条件亟需改善。大多数老年大学场地是从其他场所改造而来，不太符合学校的特点，部分老年大学存在安全隐患，学校设施陈旧、设备老化等问题比较突出。师资队伍大都外聘退休人员和其他学校教师，授课报酬低，教学难以保障。三是教育规模不能满足需求。据统计，全省老年大学在册人数约 50 万，仅占老年人口 4.41%。

人生的新起点，从 60 岁开始。文化养老意在鼓励离退休老年人动起来、学起来、乐起来，逐步实现老年人满足自我、社会交往和创造价值需求，达到“愉悦自己、幸福家庭、和谐社会”目的。针对我省文化养老的现状，提出如下建议：

加大宣传力度，营造文化养老氛围。要增强全社会积极应对人口老龄化的思想观念，广泛宣传党和国家关于发展文化养老的方针政策，鼓励社会各界支持老年文化事业的发展。注重培育“文化养老”的新理念，吸收志愿者加入文化养老队伍，充分发挥高校、企事业单位的退休专家、教授作用，把愿意奉献且有一定专长的人员组织起来，充实老年教育师资队伍。要为老年人发挥作用创造条件，引导老年人保持老骥伏枥、老当益壮的健康心态和进取精神，发挥正能量，作出新贡献。

广开办学渠道，构建老年教育体系。坚持党政领导、多方参与、社会支持工作机制，以扩大老年教育供给为重点，以老年大学为龙头，以基层乡镇街道、村社区为基础，健全省、市、县、乡四级老年教育网络。充分发挥省老年大学协会作用，发挥先进老年大学和全国示范老年大学品牌效应，努力发挥企事业单位作用，共同关心关注文化养老工程的推进。建立和完善老年教育网络学习平台，开发适合老年人远程学习的数字化资源，解决有限教育资源与老年人快速增长的学习需求之间的矛盾。

落实各项措施，着力解决实际问题。一是加强老年大学基础设施建设，提高各级老年大学办学规模、改善办学条件，进一步提升现代化、规范化水平，强化校园安全，增强社会服务能力。二是要采取多种方式努力增加对老年教育的投入，拓宽老年教育经费投入渠道。全面落实老年大学专项办学经费定额保障机制，并根据社会发展情况逐年有所提高。三是在教育部门清理有偿补课、减轻中小学生负担的同时，支持教师在老年教育机构兼职教学，并纳入学校工作考核；逐步理顺各级老年大学在职教师技术职称评定等问题。四是推进美术馆、图书馆、科技馆、文化馆、博物馆、纪念馆等向老年人免费开放；推动各类高校、职业院校整合现有办学资源，面向社会举办老年大学，服务更多老年群体。

（来源：安徽日报）

养老类型

天津：全市街镇开展银发族助餐试点工作

记者从市民政局获悉，今年，天津全市 16 个区每个街镇都将开展老年人助餐试点工作，对 80 岁以上高龄老人及特殊困难老人还将给予助餐补贴。

对于儿女不在身边的老人来说,吃饭是一件“纠结”的事,采买做折腾半天,只为了一口饭,老年人又不会像年轻人那样点点手机就能享受送餐上门,对于行动不便的老人,吃饭更是难题。近年来,我市建成了 1300 多家社区老年日间照料服务中心和服务站,但只有部分推行了老年助餐服务,难以满足老年群体对助餐服务的需求。民政部门曾展开问卷调查,近七成老年人渴望家门口有专门为老年人提供助餐服务的机构。为此,今年已建成的社区老年日间照料服务中心和服务站,将扩大助餐辐射范围;没有社区老年日间照料服务中心和服务站的,将依托养老院或其他民办机构,让有需求的老人都能按时吃上“健康饭”“可口饭”“热乎饭”。

市民政局相关负责人介绍,为让家庭困难的老人也能享受得起助餐服务,我市对 80 岁以上高龄老人及经评估认定的特殊困难老人给予助餐补贴,标准为每人每餐 3 元,同时,为调动更多力量参与“为老助餐”服务,我市对提供助餐服务的机构也给予补贴,标准为每人每餐 2 元,在此基础上,部分区或结合实际提高补贴标准。

(来源:北方网)



广东:广州逾两成市民倾向去养老院养老,“设施齐全”是优势

据广州市老龄委、民政局、统计局联合印发的《2017 年广州老龄事业发展报告和老年人口数据手册》显示,截至 2017 年底,广州户籍老年人口 161.85 万人,占户籍人口的 18.03%。其中,越秀、海珠、荔湾三区的老龄化率分别是 24.5%、24.2%与 26.8%。养老成为一个全民关注的话题。2018 年始,广州市消委会历时半年多,针对广州市民养老机构服务现状开展系统性调研。

今年 2 月 27 日,广州市消委会通报调研结果:广州逾两成市民倾向养老机构养老;市内养老机构服务评价总得分 83.57 分,成绩乐观。同时,市内民营养老机构存在供需不平衡、人员流失、资金不足、考核标准待完善等问题。

调研:“设施齐全”是养老机构优势

本次调研中,广州市消委会采用拦截邀约访问、网络调查两种方式共回收 4059 份有效样本。调研数据显示,21.99%的线上被访者认为有较高可能性去养老机构养老,其中有 2.89%的线上被访者认为一定会去养老机构养老。31.97%的线上被访者较为支持父母去养老机构养老。

为何会选择养老机构养老?37.74%受访者认为“养老院各类设施完善,全天有专人照顾”,36.5%受访者认为“居家养老孤独寂寞,在养老院有集体性娱乐”。同时,养老机构“医疗卫生服务方便,能够得到更好的医疗救助”“子女需赡养的老人多,养老院养老减轻子女负担与压力”“保姆素质参差不齐,请保姆担心服务不到位”也是重要原因。

调研还发现,广州市民面临的养老压力较大。49.45%的线上被访者需赡养两个老人;23.94%的线上被访者需赡养 3 个及以上的老人。

根据市消委会制定的“广州市养老机构服务评价指标体系”,调查数据结果显示:民营养老机构服务评价总得分为 83.57 分,评价较高。

经走访,市内养老机构的在住老人,生活能得到切实提升和保障;入住老人融入感与归属感较强;民营养老机构与社区养老志愿服务形成联动机制,就近社区经营,有利于营造融洽的街坊氛围。走访还证实,政府的相关政策有力推动了民营养老机构服务提升,包括税收优惠、床位费补贴等。

困局 1: 供需矛盾突出床位紧张

调研结果显示,广州养老市场的供需矛盾体现在住院养老形式的床位供应紧张、全日托养老机构床

位供不应求,以及目前已体现出来的供需矛盾正呈日渐加剧的趋势。

规模稍大、功能配套齐全的全日托的养老机构床位紧缺,供不应求。位于越秀区的孝慈轩养老院有 120 个床位已经满员,有 100 多人在申请入住的等候队列之中。

调研发现,供需矛盾导致养老消费者在不能满足要求时也难有更多选择,处境被动,甚至产生矛盾纠纷。逾两成市民倾向选择养老机构养老的调研数据则表明,未来将有更多老年市民选择养老机构养老,届时供需矛盾将加深。

困局 2: 人员流失资金不足拉低服务水平

广州市消委会表示,部分医护照服务人员和年轻工作人员认为在养老类机构工作没有发展前景,人才流失大,导致养老机构无法提供较好的服务。

越秀金色晚年养老院负责人反馈雇员难:“脏活累活年轻人不接,一些肯接的文化程度过低,不爱学习。文化程度过低,不适合从事此工作。”

一些全日托养老机构出现资金自主使用不够,甚至出现设备故障须等候资金审批而影响日常工作的情况。

北京大学护理学院教授谢红认为,当前我国开办养老机构是典型的微利行业甚至无利行业。近年物价上涨,经营成本增加,一些规模小、收费低的养老机构经营困难,面临生存危机;入住老人缴费压力增大,有时会面临入不敷出的问题。

困局 3: 考核待完善老牌机构调整难

广州市消委会指出,现有的相关经营和考核标准,如机构资质、管理人员工作态度、从业人员技能评定等,与民营养老机构的实际运营情况不够匹配,未能充分发挥监管效果。

各项养老服务新规多为近几年出台,有部分养老院运营时间较长久。新规出台后,原来合规的民营养老机构变为“不合规”,且受客观条件限制,调整困难。有养老机构负责人反映,部分经营时间较长久的养老机构建设用地为集体土地、租用旧厂房等,符合当时的国情和规定,但与新规不符,导致无法正常办理相关行政审批手续,只能分流安置已入住老人,经营多年的养老机构骤然萎缩。

建议: 谨防以养老为名的非法集资

广州市消委会建议,包括加强养老服务专业人才培养,扩大专业人才供应;加强探索新型健康养老产业模式,尝试共享经济模式;加强对老年人消费者的宣传教育,防范以养老为名义开展的诈骗行为。

市消委会指出,应充分利用与发挥广州院校众多的优势,考虑学习借鉴日本做法,鼓励相关院校开设专业的专业课程;通过多种方式方法加强在岗人员职业技能培训,扩大专业人才供应,提高专业化服务水平。

建议在提高收入的同时,进一步丰富补贴形式,由单纯的床位补贴,扩展为多种补贴形式相结合,尤其是向取得相关职业技能等级的人员或者专业人才提供相应的补贴,稳固人才队伍。

针对去年在国内数十个城市发生以养老为名的非法集资案,市消委会建议加强对老年消费者的宣传教育,防范以养老为名义开展的诈骗行为。资料显示,2018 年,北京、杭州、南京、南昌等地发生养老非法集资案件,承诺提供养老服务作为变相高回报吸引老年群体投资,给老年消费者造成严重的财产损失和精神伤害。不法分子以养老服务、贵宾卡、养老公寓、老年产品等多种方式向老年群体非法集资。

链接: 广州全面推行养老机构责任保险,2020 年实现全覆盖

记者麦婉诗通讯员廖培金报道记者从广州市民政局获悉,近日,市民政局发布《广州市民政局关于全面推行养老机构责任保险的通知》(以下简称《通知》),要求在广州全市范围内公办养老机构(含农村敬老院)和享受政府各类财政补贴、扶持的民办养老机构全面推行养老机构责任保险,要求到 2020 年实现全市养老机构 100% 参保。

《通知》明确,购买养老机构责任保险的对象为,广州市的公办养老机构(含农村敬老院)以及享受政

府各类财政补贴、扶持的民办养老机构。养老机构责任保险的范围应包括:

住养老人责任保障在保险期间内,在养老机构依法从事养老服务活动过程中,因发生意外事故造成住养老人人身损害或伤亡,被保险人有过错的,依法应由被保险人承担的经济赔偿责任,保险人按照保险合同约定负责赔偿。

公平原则保障在保险期间内,养老机构在广东省内依法从事养老服务活动过程中,住养老人遭受人身损害,住养老人及被保险人对损害的发生都没有过错,但依照法院判决或广东省养老机构责任保险事故赔偿处理中心或事故鉴定委员会认定被保险人仍应对住养老人给予经济损失补偿时,保险人按照保险合同约定负责赔偿。

第三者责任保障保险期间内,在保险合同列明承保区域内依法从事养老服务活动过程中,因发生意外事故造成第三者(包括老人家属、进入被保险人经营场所提供服务或参观的人员、访客等)人身损害或财产损失,依法应由被保险人承担的经济赔偿责任,保险人按照保险合同约定负责赔偿。

从业人员责任保障在保险期间内,发生事故导致被保险人的从业人员遭受人身损害的,应由被保险人承担的经济赔偿责任,保险人按照保险合同的约定负责赔偿。

紧急救援费用保障发生保险事故后,被保险人为防止或减少人员伤亡所支付的合理的、必要的费用,保险人按照保险合同的约定负责赔偿。

法律费用保障发生可能引起保险合同项下索赔的情形时,被保险人被提起诉讼或仲裁,事先经保险人书面同意的合理的、必要的仲裁费、诉讼费、鉴定费、律师费及其他相关费用等保险人按照保险合同约定负责赔偿。

此外,《通知》要求公办养老机构责任保险经费相应由各级财政负担或通过福利彩票公益金立项解决。享受市、区政府财政补贴、扶持的民办养老机构,应将相关补贴、扶持资金优先用于购买养老机构责任保险。

记者通过对比了解到,《通知》将养老机构责任保险购买范围从此前的民办养老机构扩至市、区各级公办养老机构(含农村敬老院)并要求到 2020 年实现全市养老机构责任保险全覆盖。保障范围也进一步扩大。

(来源:新快报)

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM

养老产业

重建老龄社会，探索未来趋势

3 月 1 日下午,老龄社会 30 人论坛《大转折:从民生、经济到社会——老龄社会研究报告(No.1)》媒体发布会在葡萄园一号成功举行,本次活动由老龄社会 30 人论坛与盘古智库老龄社会研究中心联合举办。

本次媒体发布会发布《大转折:从民生、经济到社会——老龄社会研究报告(No.1)》全文版,报告聚焦 2018 年老龄化对中国各方面的冲击,从全球老龄化的动力和发展趋势,中国老龄化发展进程、老龄社会表征、老龄社会经济发展新动能、公共政策建议等方面入手,表达对老龄社会的新观察、新认知和新期待,力争描绘出一幅能够勾勒老龄社会未来景象的“富春山居图”,以形成面向老龄社会的认知体系和行动方略。

会议由盘古智库老龄社会研究中心执行主任、信息社会 50 人论坛成员、老龄社会 30 人论坛成员马旗戟主持。盘古智库老龄社会研究中心副主任李佳对报告重点内容进行了详细阐述。

李佳表示,老龄化是经济社会发展的产物,也是 21 世纪人类社会共同面临的重大课题。今天,中

国正在从有史以来的年轻社会转向前所未有的社会形态——老龄社会。推动老龄化的动力，主要来自长寿、少子、迁移三个方面。其中，长寿是老龄化的发动机，推动着人口年龄金字塔顶部的不断扩大；少子是老龄化的加速器，推动着人口年龄金字塔底部持续缩小；迁移是老龄化的变压器，加剧或缓解着当地人口年龄结构的变化。从中国老龄化进程看，随着国家、社会对老龄化的重视和行动，中国正从未备先老、未富先老转向边备边老、边富边老。所谓老龄社会，指的是人类社会在老龄化的持续推动和影响下，社会结构、关系、特征发生整体性、持久性和不可逆变化，从有史以来的年轻社会发展形成的一种新型社会形态。

盘古智库老龄社会研究中心主任梁春晓表示，要中性的看待人口老龄化，积极迎接随之而来的全方位的挑战，即我们能否适应人口结构的转型。我们面临的是我国正从历经千年的年轻社会转向老龄社会，当老龄化成为新的社会特征，老龄社会中的经济形态、公共政策、伦理文化等各方面都需要相应调整适应，以寻求适宜发展的老龄社会最优形态。

随后，思德库养老信息化研究院院长田兰宁、对外经济贸易大学国际经济贸易学院教授王健等与会嘉宾进行了深入的研讨。中国信息经济学会信息社会研究所所长、老龄社会 30 人论坛成员王俊秀对本次研讨会进行了总结。

（来源：东方资讯）



我国养老地产行业当前市场竞争格局分析

据统计，2017 年我国 65 周岁及以上老龄人口达到 1.58 亿人，老龄人口占比飙升至 11.4%，其中，重庆和上海的老齡人口占比居全国前列。2017 年底，全国各类养老服务机构和设施 15.5 万个，市场供应仍然不足。随着人口老龄化的高峰快速来临，养老问题逐渐加剧；同时，未来养老广阔的市场空间也有待挖掘。

养老企业加速布局，深入挖掘养老产业链上下游机会。2018 年，房企、险资等加速布局养老市场；同时，养老产业链上下游企业深入挖掘养老市场潜力，结合自身优势切入养老市场。此外，金融机构创新养老模式，抢先占据养老市场。

未来，随着养老改革的深入推进以及促进健康养老消费措施出台，越来越多的政策将更聚焦养老市场消费。而随着智慧养老行动规划出台，未来将有更多细化政策落地。从这点来看，老龄人口再创新高，养老消费空间广阔。

三大阵营参与角逐

伴随着老龄化进程的加快，失能、高龄、空巢和独居等养老服务重点对象将大幅增加，同时也成为了养老需求的重大出口。解决这部分弱势老年群体的问题，将成为解决养老难关的关键，同时也是养老市场发展所需要关注的重点。

在此背景下，养老地产成为养老产业重要组成部分之一。目前，我国的养老地产的主要形式有养老院、老年公寓和养老社区等，参与建设运营的主要包括传统养老机构、房地产商和保险机构三大阵营。

其中，房地产商和保险机构进入养老地产行业时间较晚，但凭着自身经验及资金实力，已成为养老地产行业的重要参与者。截至 2017 年底，全国已有超过 80 家房企进入养老地产领域，17 家险企进入或拟进入养老地产。

在众多房地产商，不乏国内排名靠前的龙头企业。例如，2009 年，万科推出“随园嘉树”标志着万科迈出了养老地产行业的第一步；2013 年，长者社区随园嘉树面世，家庭式康复中心正式对外开放；2016 年，万科随园养老正式形成社区、机构、居家养老三大服务体系。

保险机构由于长期持有大规模低成本资金，天然适合投资于回收周期较长的养老地产行业。发行理财类与长照类养老产品、建设大型养老社区是此类企业主要进入方式。其中，泰康人寿是保险界涉足养老地产项目的典型代表。

2009 年 11 月，泰康人寿第一个获得保监会批准投资养老社区建设资格，成为保险业浮出水面的首例养老地产项目；随后又斥资 40 亿元购置小汤山温泉乡 2000 亩地，建造第一家泰康养老社区；在崇明岛圈地 2000 亩用于建造高级养老社区，海南三亚亦有项目。

除房地产商和保险企业外，上市企业中，包括大族激光、易华录、上海三毛、金陵饭店等各个业务领域企业也开始进入养老地产行业，其行业投资主体呈现多样化趋势，如金陵饭店主要涉及养老旅居地产、大族激光涉及养老旅游业务、上海三毛涉及养老地产物业管理。

不过，目前我国养老地产尚处于初级阶段，尽管有地产开发商、保险公司、上市企业等多方试水，但对于资金实力不足、自身经验有限的企业，还需谨慎布局，避免陷入被动局面。未来，不论是险资还是房企，企业布局养老市场将加速推进，市场竞争逐渐激烈，这也将推动养老产业走向市场化生存、产业化发展。

（来源：搜狐）



智慧养老

陕西：探访首家“虚拟养老院”

近年来，随着我国人口老龄化速度的加快，社会对养老产业的需求持续增加，然而相应的养老机构和服务相对比较滞后，在这种情况下，依托互联网和现代通信技术的“虚拟养老院”便应运而生。

2018 年 3 月，陕西首家“虚拟养老院”在西安市莲湖区正式启动，为空巢老人、孤寡老人、失能老人建立了一个养老信息服务平台。当老年人有服务需要时，拨一个电话给信息服务平台，服务中心就会按照老人的要求，安排服务人员上门为老人提供服务。陕西首家“虚拟养老院”运营一年时间，经营情况如何？是否得到老人和其子女的认可？能否成为一种新的养老模式运用推广呢？带着种种疑惑，记者对此进行了调查采访。

“虚拟养老院”为老人提供全方位服务

“李大妈，你哪里不舒服？我们联系了卫生院医生。”

“赵大伯，你需要送餐吗？从今天起，养老家园餐厅会按时给你送去一日三餐。”

“王先生，你要为你的父亲请男护理，社区护理按照最低标准收费……”

2 月 27 日上午，记者来到西安市莲湖区“虚拟养老院”信息服务平台以及呼叫监控中心时，电话响个不停。呼叫监控中心的大屏幕上有一张电子地图，地图上每个小圆点代表一位老人的实时位置，旁边注明了老人的姓名。一旦电话铃声响起，大屏幕就会切换到对应位置的老人家里，是需要送餐、护理，还是有突发情况，在视频中一目了然。同时，该“虚拟养老院”所覆盖的莲湖区 9 个街办 131 个社区的空巢老人、独居老人、失能老人的衣食住行、老人活动中心开展的文体活动、社区养老护理员在老人家中进行专业护理、专职清洁工上门给老人打扫卫生都在信息平台 and 呼叫监控中心的掌控之中。

据西安市莲湖区“虚拟养老院”院长、莲湖区金宝美养老服务中心负责人薛梅介绍，“虚拟养老院”就是通过互联网+智能化养老服务管理平台的植入，建立健全老人档案，全面录入老人的健康信

息、评估信息、护理信息、家属信息等，相当于在网络上建立了一个覆盖莲湖区多个养老院的综合服务平台。老人有服务需要时，通过手机 APP 或拨打电话就能联系到“虚拟养老院”信息服务平台。平台会按照老人的要求，派工作人员上门提供服务，并且对服务质量进行监督，“虚拟养老院”也解决了部分养老院“一床难求”的局面。互联网技术的运用还使得老人的子女可以随时通过视频看到老人的情况，安心工作，解除了子女的后顾之忧。

据记者现场了解，莲湖区“虚拟养老院”从 2018 年 3 月创办至今，在莲湖区民政局的大力支持下，短短一年时间，从当初的摸索尝试到现在已经初具规模，注册老人 6212 人，其中空巢老人 668 人、失能老人 1681 人，并以每月平均 1000 人的速度递增；提供入户服务 1.35 万余人次，电话敬老慰问服务 3.5 万余人次。目前“虚拟养老院”建设信息平台 1 个，服务范围可覆盖全区 131 个社区，呼叫系统 8 个，已经安装智能终端 500 个，使用率达 100%，成为西安乃至陕西养老行业的一张靓丽的名片。

老人遭遇不测护工紧急应对

由于“虚拟养老院”所服务的对象大多为空巢老人、独居老人和失能老人，在 365 天 24 小时全天候服务过程中，遇到突发事件、安全事件，养老院必须提前设计预案，做好防范工作，对接线员严格管理培训，对服务对象及时巡查，才能度过危机，化险为夷。

去年 11 月 25 日，在对老人的生活起居例行巡查时，该养老院服务员给家住西安西郊西瓷小区 63 岁的惠先生打电话时，发现老人说话与之前不太一样，舌头有些硬，说话口齿不清，得知老人曾患脑梗，他们马上安排巡检人员上门看望，发现老人的脑梗再次复发，立即与社区及家属取得联系，并拨打 120 对老人进行紧急救治，终于挽救了老人的生命。老人远在外地工作的儿女得知详情对此深表感谢。

去年 12 月 23 日，“虚拟养老院”工作人员在入户走访环西街办低保户、94 岁的孤寡老人李奶奶时，发现李奶奶家里的煤气味很重，看到老人躺在地上呼吸困难，工作人员迅速将老人抬到室外进行紧急抢救，及时联系了 120 和社区工作人员，避免了悲剧的发生。事后老人激动地说：“多亏了‘虚拟养老院’工作人员发现及时施救，才救了我一条命。”

居住在西安沣惠南路附近 82 岁的郭风生老人膝下无子女，他感觉孤独无靠。1 月 3 日老人主动打电话联系“虚拟养老院”，想住在公立养老院里安度晚年。工作人员马上帮他做了登记，并搜集相关养老院的入住信息，为老人耐心讲解如何申请入住公立养老院。同时，上报领导安排巡检员增加了去老人家里进行关怀服务的次数，让老人感受到社会的关爱。后来，在各方力量的帮助下，老人家顺利入住公立养老院。

养老服务对象已达 6200 多人

西安市莲湖区“虚拟养老院”创办人薛梅，1981 年出生，西安市卫校毕业。走出校门后，她在陕西一家医院的产房做助产士，后考入浙江大学学习护理专业。毕业后，她从事婴幼儿护理工作达 10 年之久。2011 年，她开始自主创业，凭借专业特长，在莲湖区注册成立了家政服务公司，主要从事母婴护理方面的业务。

创业初期，她和丈夫开着汽车拉着锅碗瓢盆和培训用的婴儿洗澡盆、橡皮娃娃、尿不湿、小被褥，到西安周边的蓝田县、鄠邑区、周至县，宝鸡眉县、渭南临渭区等地进行家政工作宣传，并对农村妇女进行月嫂和育婴士培训，半年多时间培训了 2000 多人次，终于打开了局面。5 年时间，公司为 1000 多名农村妇女和下岗女工提供了就业岗位。2016 年，薛梅被团省委评为陕西省大学生创业明星。

2017 年 9 月，薛梅在莲湖区注册成立了金宝美养老服务中心，在莲湖区土门街办庆安社区承接了一家居家养老示范点，当时虚拟养老院的服务老人只有 40 人，登记注册报名的老人 200 多名，后来她发现老年人养老护理这块社会需求越来越多，而传统的养老院敬老院，远远不能满足社会和市场的需求，于是，便尝试着利用网络平台办一所“虚拟养老院”，恰好莲湖区民政局开展公益创投项目向社会招标，这和他们的想法不谋而合，于是，经过论证考察，他们养老服务中心成为该项目的具体实施者，经过一年时间的实践，获得良好的社会效应，服务范围扩大到莲湖区 9 个街道办事处，13 个社区，注册老人 6212 人，年龄从 60 岁到 102 岁不等。

莲湖区“虚拟养老院”专职和兼职工作人员 30 多人，注册登记志愿者服务人员 3000 多名，每天上班从早上 9 点一直忙到下午 6 点，有时开会加班到晚 8 点才能下班。而呼叫监控及信息平台工作人员采取换班制，24 小时不休息，为老人提供全方位服务。

薛梅深有感触地说，每当老人打电话对他们的精心呵护表示感谢，老人的家属到养老中心送锦旗时，她都感到非常欣慰。她说，“虚拟养老院”开办一年时间能得到老人们的认可和好评，得到老人子女的支持和点赞，得到莲湖区委、区政府的大力支持，这成了他们工作的原动力！而且“绝大多数老人的子女，都能够利用节假日回家主动看望照顾老人，积极配合我们的工作”。

“虚拟养老”有望成，新的养老趋势

薛梅根据自己的工作实践总结出了“虚拟养老院”的特点：一是便捷、快速、服务周到；二是以人为本，义务照顾失能老人、孤寡老人；三是对困难家庭，收费低廉。薛梅表示，在养老方面，社会公益应该和家政公司以及养老市场供需接轨并行。因为通过信息平台给老人提供服务，有政府资金支持，但是一些养老机构、医疗结构、便民超市以及社工、义工为老人看病、护理，代购蔬菜水果，会产生一定的费用，同时，收取一定的酬劳也是自身劳动价值的体现。所以，一方面希望更多的爱心人士，关心支持养老事业的发展；另一方面，也需要老人及其家属子女，对“虚拟养老院”这种新的养老模式支持理解。

2 月 27 日下午，西安市莲湖区民政局、莲湖区财政局、莲湖区社会组织培育中心、莲湖区三秦养老服务中心、西安金宝美家政服务公司、青年路街道办事处等单位在“虚拟养老院”联合召开“暖巢行动”——莲湖区关爱空巢老人项目协调会，为辖区 25 位空巢老人、独居老人、困难老人提供养老服务，该项目今年 3 月启动，4 月正式实施。每月组织老人吃一次团圆饭，定点对老人家庭进行适老化改造，对老人进行体检等服务，由“虚拟养老院”、街办、社区养老工作站以及第三方医疗服务机构、养老中心、便民超市多方合作，让老年人健康开心快乐，度过人生最后一段时光。

学者何亚福认为，虚拟养老院结合了家庭养老和机构养老的优点：老年人既可以不离开熟悉的家庭环境，又可以不用占用养老院床位。除了上述优点以外，虚拟养老院还能够降低政府养老成本、减轻子女养老负担、提高老人生活质量、促进养老产业发展。因此，虚拟养老院这种养老方式可望成为今后老年人养老的一种新的主流趋势。

（来源：三秦都市报）

老年大学

湖南：出台老年教育发展规划 2022 年每县至少一所老年大学

到 2022 年，全省县级以上城市至少有一所老年大学，60% 的乡镇（街道）建有老年学校，30% 的村（居委会）建有老年学习点，经常性参与教育活动的老年人占老年人口总数比例达 30% 以上……近日，我省印发《湖南省老年教育发展规划（2019—2022 年）》（以下简称《规划》），将创造条件吸引各类社会资源进驻社区，推进“家门口”教育，方便居民“学到老”。

预计 2022 年我省老年人口将达到 1500 多万。老年教育该如何作为？《规划》明确，将整合利用现有社区教育机构、县级职教中心等教育资源，以及社区文化活动中心、农村老年活动中心等资源开展老年教育活动，完善基层社区老年教育服务体系。

到 2022 年，每个市（州）、县（市、区）建立 1 个以上老年教育学习体验基地，并初步建立起支

撑区域内老年教育发展的老年学习资源库，培育一批示范性学习活动团队和新型学习组织。

《规划》提出，充分激发市场活力，推进举办主体、资金筹措渠道的多元化；支持老年教育领域社会组织和老年志愿服务团队发展。同时，加强老年大学与社会教育机构的合作，组建老年教育联盟（集团）。

连线：重点推进七大计划

为实现预期目标，我省将重点推进社会主义核心价值观培育计划、老年教育机构基础能力提升计划、老干部（老年）开放大学建设计划、“红色文化阵地”建设计划、老有所为行动计划、阳光文娱健身推广计划、健康老龄观培育计划等七项重点工作。

其中，《规划》要求，构建覆盖城乡的湖南老干部（老年）开放大学服务体系。到 2022 年，注册学习的老年人达到 50 万人以上，建成 20 个全省示范性老年教育红色文化阵地。

（来源：三湘都市报）



四川：堪比高职院校，泸州老年大学开班 141 个

近日，泸州市老年大学 2019 年春期报名工作结束，共有 6000 多人次报名，此次招生人数最多的是木兰形体班有 70 人，最少的电子钢琴班也有 10 人。

据悉，泸州市老年大学本学期采取了线上线下同步进行的方式，在现场报名的基础上，增加了微信报名通道，老人们表示十分方便，只需要填写个人信息、选择专业、确认交费这几个简单步骤，就可以实现网上报名，方便快捷。

为更加广泛地满足老年人“老有所教、老有所为、老有所学、老有所乐”的需求，泸州市老年大学在 2018 年秋期 126 个班基础上，还新开设古琴班、手风琴班、国学易经班、文学作品班、普拉提班等 15 班，学费每学期 120 元至 580 元不等。

泸州市老年大学工作人员邓祖明介绍说，泸州老年大学 2019 年春期计划招生 141 个班，有书画系、语言文学系、信息技术系、器乐系、戏曲系、声乐系、保健系、舞蹈系、武术拳剑系。

据了解，泸州市老年大学共有城西校区和忠山校区两个校区，每年接纳学员近 1.5 万人次，先后荣获“全国老有所为创新奖”“全国老有所为奉献奖”“全国先进老年大学”“全省老年教育先进集体”“四川省老年大学示范校”等称号。

（来源：川南全搜索）



中华孝道

健康管理

老人锻炼，谨防十个错

老人退休后，开始把生活重心转入锻炼。清早、傍晚，总能看到一些上了年纪的人在广场上跳舞，有的打太极拳，有的和运动器材“较劲”……不难发现，有些行为真的太过于危险，比如一跳舞就跳 3 个小时、不停地摇晃头部，连旁观者都对老人的身体担心起来。一不小心，老年人锻炼就走进了误区，越练病越多。

1. 长时间跳广场舞伤膝盖。

56 岁的王阿姨有点胖，患有高血压。自从退休后，她就喜欢上了跳广场舞，近半年来更是到了痴迷的程度，每天晚上吃完饭就早早地下楼，和同龄人一起结伴去跳舞，每次都要跳到 21 点钟才回家。

前不久，王阿姨感觉上下楼梯时右膝关节疼痛，后来连走路都疼、打软腿，每次下蹲后都很难站起来。她赶紧到医院检查，被诊断为膝关节退行性病变并伴有内侧半月板损伤。医生称，很大程度上和长时间跳广场舞有关。

这一类患者的症状基本相同：膝盖伸屈没有问题，但是爬楼梯时膝盖疼痛明显，严重的情况下，走路都会不舒服，休息几天后疼痛有所缓解。王阿姨本想通过跳广场舞降低血糖血脂，没想到反而把膝关节跳坏了。

为什么跳广场舞容易受伤？如今，广场舞难度越来越大，通常会设计很多身体旋转、下肢扭转的动作，这些动作对身体重心控制、下肢力量和稳定性都有较高的要求。动辄一两个小时以上的舞蹈时间，意味着关节长时间连续使用。

跳广场舞并不是时间越长越好，难度并不是越高越好，适当控制时间和运动强度有利于保护膝关节。每次跳广场舞不要超过 1 小时，身体微微出汗即可。

2. 爬墙、甩肩易导致肩袖撕裂。

肩袖撕裂伤是中老年人常见的运动损伤之一，临床上有不少这样的患者，他们大多数都有肩膀疼痛史，误以为自己患了肩周炎，想通过运动缓解。

老年人在小区健身时，喜欢频繁做一些上举的动作，包括单杠或吊环中的转肩、棒球的投球、举重的抓举、甩肩、爬墙等。其实，这些反而增加肩关节的负荷，造成或加重肩袖撕裂。

肩周炎与肩袖损伤是两种不同的疾病，肩周炎是自限性疾病，一般半年，最多不超过两年会自行好转。而肩袖损伤，如果不治疗或以错误的方式锻炼，只会越来越糟。而且肩关节疾病有很多，并非只有肩周炎，如肩峰下撞击、滑囊炎、肩袖损伤、盂唇损伤等，这些疾病绝对不是靠单一的肩关节拉伸活动可以解决，应先找专科医生做检查，再进行相应训练。

3. “燕儿飞”、仰卧起坐伤椎间盘。

有些老年人会锻炼腰背肌，动作叫“燕儿飞”。“燕儿飞”是一种不错的运动姿态，但不一定适合老年人。因为老年人关节、椎间盘老化，有关节增生、椎管狭窄等问题，伸展过度会加剧关节的挤压和碰撞，增加椎弓的应力，造成骨折，同时让椎管更狭窄。

仰卧起坐也不适合老年人。仰卧起坐时要把双腿蜷起来练腹肌，力度太大，已超过国际劳工组织对椎间盘限定的 150 牛的定力，会增加人体腰椎部位的负荷，让老年人椎间盘退变更加严重。

大多数中老年人的颈椎、腰椎或多或少都有些问题，再加上骨质疏松，做仰卧起坐很容易给颈椎和腰椎造成不可逆转的损伤。再加上仰卧起坐时，头部的变化较大，对于患有心脑血管疾病的人来说，很容易造成血压升高，发生意外。

4.大强度、高难度锻炼升血压。

有些老年人觉得，运动强度越大、运动量越大，越有益于健康，这样才能达到锻炼的目的。但是爆发性的运动，可造成血压升高、心率加快、心肌缺血缺氧。运动贵在坚持，而不是在于速度和强度。

5.爬楼梯、登山锻炼加大关节损伤。

在城市中，爬楼梯被不少老年人列为锻炼项目。他们认为，这种健身可以在家门口进行，不需要额外场地，不用专门时间，方便快捷。其实，爬楼梯的过程中，膝关节的压力明显增大，膝关节的反复撞击，周而复始的重复动作，无疑会加大膝关节的损伤，诱发膝关节疾病。

登山是膝关节损伤的高发项目，与爬楼梯类似，同样容易损伤膝关节。下山时膝关节所受到的冲击力相当于自身体重的 5~8 倍，加重髌骨软骨面和半月板的损伤。

6.头颈部绕旋练习易出现意外。

很多老人经常做头颈部绕旋练习，认为这样对颈椎好，也有利于缓解颈肩部的酸痛。但如果老年人患有重度动脉硬化，甚至颈动脉斑块形成，头颈部剧烈绕旋，可能出现头晕、恶心、呕吐，甚至跌倒事件，重则造成动脉斑块脱落，危及生命。

老年人进行头颈部锻炼要适度，应降低动作幅度、速度和绕旋力度。两侧及前后摆动的幅度应该控制在 180 度以内，不时静歇 2~3 秒，以达到舒筋活络的效果。

7.运动损伤后“热敷”会更肿。

运动不科学或身体不协调，可能导致老人脚踝扭伤等情况，局部组织会疼痛、肿胀。有些老年人会立即采用“热敷”方法，认为这样可以促进血液循环，加快痊愈速度。

需要提醒的是，出现运动损伤（如脚踝扭伤）后，正确的处理方式是在损伤 24 小时内进行冷敷（如冰块、冰毛巾），将伤处组织内温度降低，使毛细血管收缩，减少出血和渗液，有利于控制病情的发展；24 小时后才可以进行热疗，加速局部血液循环，达到活血散瘀、消肿、减轻疼痛的作用。

8.倒走练习易摔倒。

常能看到早晨在公园晨练的大爷大妈特别爱倒着走路，觉得这样更能达到锻炼大脑和四肢的效果。殊不知，老年人的平衡力、视力、反应能力等均有所下降，倒走极易出现摔倒、崴伤等意外。

9.空腹晨练小心头晕。

对于老年人来说，空腹晨练很危险。经过一夜的睡眠之后，腹中已空。不进食就进行 1~2 小时的锻炼，会导致热量不足，再加上体力的消耗，会使大脑供血不足，哪怕只是短时间也会让人不舒服。

最常见的症状就是头晕，严重时会出现心慌、腿软、站立不稳。心脏原本有问题的老年人可能突然摔倒，甚至猝死。老年人的运动项目一般都不剧烈，晨练前少量进食不会有什么麻烦，且多数老年人时间充裕，简单吃一些食物不会耽误太久。尤其对于胃部常有不适的老年人来说，晨练前适量进食

是一种好的保健方法。

另外，老人晨练最好等到太阳升起之后再开始，这样才是最安全的锻炼。

10.运动憋气加重心脏负担。

老年人的心肺功能减退，用力憋气时，可能会因肺泡破裂而发生气胸。

憋气也会加重心脏负担，引起胸闷心悸。此外，憋气时因胸腔的压力增高，回心血量减少引起脑供血不足，易发生头晕目眩，甚至昏厥；憋气之后，回心血量骤然增加，血压升高，易突发脑血管相关疾病。

（来源：人民网）



养老地产

候鸟老人归何处？被强拆的养老地产：这笔投资，要想清楚！

养老地产，或许是地产界最大的谎言。

先快速定义一下什么是养老地产。

鉴于我国不断提高的老龄化水平，养老地产已经成为了地产投资、开发界的新宠。

除了大城市郊区的养老盘的推出，还有海南岛这样的“候鸟老人”集中置业的养老小区。

那么，这些养老楼盘真的可以让老年人安居乐业吗？

从养老习惯说起

养老习惯和千年的文明传承有关。

欧洲文化里，青年人结婚之后，就组建自己的小家庭，而不是再和父母居住在一起，更不会出现祖孙几代人一起居住的生活方式。

因此，欧洲、美国老年夫妇习惯独居，习惯去温暖的地方度假式度过自己的老年生活。

而中国老人，幸福对他们而言是三代同堂、儿孙满堂、含饴弄孙。

早起公园锻炼，顺道去菜市场买菜，接孙子放学，然后晚上广场舞散步才是中国老年人的理想状态。

在这样的情况下，让老年人居住在离市区很远的郊区养老，环境确实优美，但是离子女遥远，更不可能和孙儿待在一起，人口密度也不高，各种服务都不方便。

再谈海南岛的养老房产，一般确实环境非常优美，但是却比较偏远。

且子女都在其他省份工作，基本不可能全家搬迁海南岛，这样的“候鸟老人”，居住在风景如画的地方，却感到寂寞、缺乏陪伴。

这一代老年人，生育独生子女居多，每家一个孩子，一对小夫妻的家庭里，却有着 4 个老人，如何能每次都去遥远的海南岛、郊区探望双方老人？

这种情况下，你能说养老地产适合中国国情吗？

配套缺失、虚假广告横行

养老地产，并不仅仅是选一个温暖舒适的地方，盖出一套套高级的公寓。

对老年人更重要的是相应的配套养老服务。

比如，医疗服务、陪伴服务、购物配套、文娱活动、餐饮服务等等。

但是请问我国满足这样配套的养老地产有多少？

大多数都是挂羊头卖狗肉，修好房子卖好房子就不管了。

且不谈基本的物业，有时候房子本身还有问题。

例如，2018 年底落成的小区国茂·清水湾，是开发商在海南省陵水黎族自治县修建的一个养老小区。

然而就在农历新年之前，2019 年 1 月 12 日，突然小区业主们接到通知，开发商根本没有取得相应证件，整个楼盘都是违建！

并且业主们被要求三日内全部撤离，随即，整个小区都被断水断电。

居民们只能用人力打水上楼使用，可是大部分业主都是前来养老的东北老人，身体根本吃不消。

而这还不是个例。就在 2018 年底，在清水湾楼盘旁边城市的万宁市内，一个名叫美亚·榕天下的楼盘也面临着同样的命运。

就在榕天下附近的另一个楼盘里，居民们只能住进帐篷，因为该楼盘已经整栋楼都被拆除了……

据统计，整个万宁市南桥镇，20 天内，就拆除了 30 多万平方米的违建物业。

而业主在购买之前，开发商往往就难以提供相应证件，却用“你看房子都盖好了，肯定没问题”来搪塞、哄骗购房者。

以养老为卖点、价格普遍低于附近楼盘的违建楼盘们，把目标瞄准了希望居住到温暖海边、对价格十分敏感，还喜欢占点儿小便宜的老人们。

而且大多数老人都是全款支付，是攒了一辈子的养老钱。

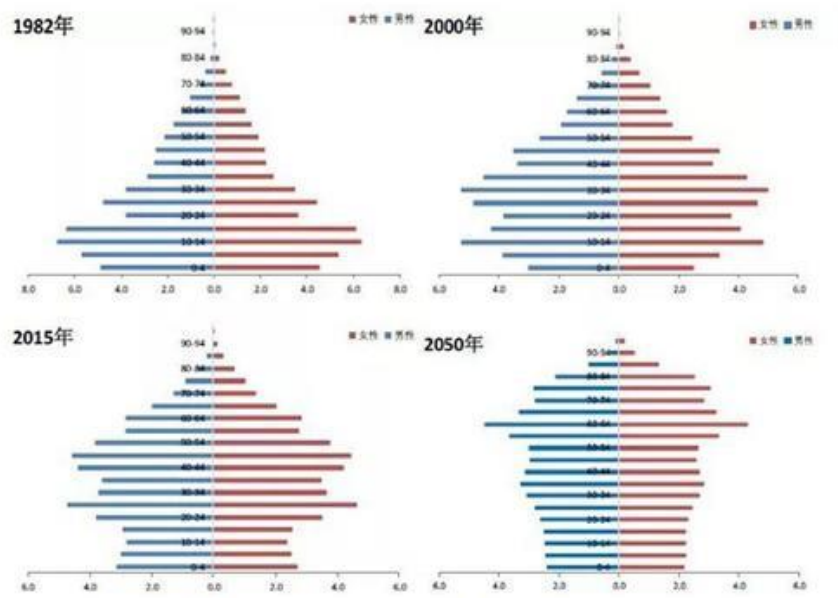
这样的“养老楼盘”，坑的就是老年人的养老钱。

养老地产，大多数根本没人接盘

再说回养老地产投资热本身。

养老地产还面临一个重要问题：可持续性非常差。简单说，没人接盘啊！

先看一眼我国目前的人口结构。

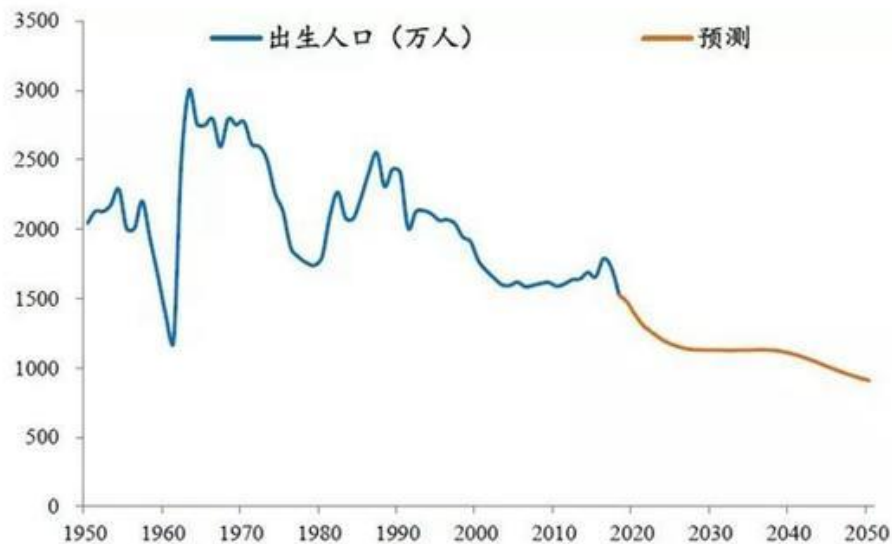


图表2:1982-2050年中国人口年龄结构变化

来源：国家统计局，恒大研究院

头条 @零野商察

可以明显看出来，我国的老年人数目将逐步超越青壮年数目。



图表1:出生人口持续降低

来源：国家统计局，恒大研究院

头条 @零野商察

出生人口下降的趋势，短期内难以得到遏制，人口结构将会变成老年人多，青壮年中等，而 0-15 岁人口比例会越来越低。

那么，养老楼盘在 20-30 年之后，将会属于无人接手的地步。

举例子，目前有 100 个 65 岁以上老人，配置了 10 个养老楼盘。

而 20 年以后，只有 60 个 65 岁以上老人，养老楼盘还是 10 个，甚至更多。

这样就处于供大于求的地步了，无人去买二手养老楼盘！

老年人的子女一般在城市工作，郊区或者异地的养老房产对他们而言，只能出售或者出租。

再考虑到遗产税、未来可能推出的房产税，接手养老楼盘，将会是一笔负担，而非优质资产。

再者，随着时间的推移，目前的养老楼盘面临着老化、设施落后的问题，将来更加难以脱手。

养老楼盘往往比较偏远，配套相对差，不适合爱热闹的年轻人居住，指望年轻人去“接盘”，往往不现实。

当然，一些核心地区、配套优良的优质养老地产，是肯定具有较大投资自住价值的。然而，这样的楼盘目前并不多。

综上，养老是个大命题，但是养老地产的购置需要谨慎。

如果家庭资产非常多，购置养老地产无可厚非，但是如果倾尽所有，去投资海南岛一套养老楼盘，还是需要非常慎重。

（来源：搜狐）



互动养老

老年游啥时能走出“低价”怪圈？

“10 元参观海口博鳌”“100 元越南 6 天 5 晚”，近日，三亚非法“低价游”被媒体曝光后，三亚市政府连夜召开会议整治不合理低价团，停业两家游船公司，控制 7 名非法宣传低价游人员。从报道中可以看出，这些非法“低价团”专门针对老年人，受骗群体被媒体称为“候鸟老人”，都是全国各地来三亚“过冬”的老年人。

从 2014 年 10 月新《旅游法》出台至今，打击“零负团费”的低价旅游团从未停止。然而，市场上的“低价团”仍旧此起彼伏，屡禁不止。来自市文化和旅游执法支队的检查显示，老年人已经成为“低价团”的组团主力，受骗模式也从强迫购物变成购买保健品。但令人意外的是，老年人对于“低价团”的投诉并不多，如果不是媒体暗访或者执法部门突击检查，很难做到有效查处，低价旅游团已经变相成为“忽悠”老年人的主力市场。记者就此进行了调查采访。

老年人：到此一游观念深，点名就要“低价”

旅游作为一个市场行为，“价格战”是个始终难以回避的话题。在采访中，就有旅行社从业人员向记者坦言，“低价游”屡禁不止，是因为有市场，有顾客专门来“寻求”低价团，尤其是老年人，明知道行程中有购物、自费项目，但只要出游成本低，他们很乐意接受。“前几天来了一位老人，想和老伴去韩国，点名要报 368 元的团，我们工作人员给他解释了半天，已经没有这个团了，并且推荐了高品质的团，没想到老人却说，他只想和老伴儿出趟国看看，没必要报那么好的，然后留下了电话，说等再开低价团的时候联系他。”这位旅行社人员说，不仅是点名要低价游产品，许多老年人对旅游品质还没有一个很好的概念，他们认为几千甚至上万的旅游团费根本没必要，反正都是到一个地方走走看看，这种旅游主要因为“到此一游”的观念在许多老年人心里根深蒂固。

当下，许多年轻人为了追求旅游品质采取自驾游、自助游等不跟团的旅游模式，而许多老年人却

在选购旅游产品时“货比三家”，比的是谁家价格更低，甚至远低于成本价的价格，如果换成是实物商品，会被质疑“用不住”，但换成旅游这种虚拟商品，却会让许多老年人觉得占了便宜。

低价团：保健、体验、“忽悠团”

现在许多老年人有钱有闲，催生出老年旅游市场需求，然而对于许多老年人来说，旅游始终是“奢侈品”，他们不愿意花高价去享受，这让许多不法分子利用“低价旅游团”干起了“忽悠”生意，利用组织老年人旅游的方式，推销保健品。“我父母前几天参加了一个旅游团，3天2晚到大连免费旅游，然后买回来近5万元的保健品。”提起父母的这次旅行，市民孙女士很窝火。“塞在我家门里的一个传单，让到一个宾馆去听讲座，父母每次去都能领回来几个小礼品，很是开心。最近说是国家一项关爱老年人的计划，让去大连考察养老项目，是免费的，我父母就去了。”孙女士说，这事子女们并不知情，直到父母买回来许多保健品要分的时候才知道，问他们为什么买了这么多，说在大连听讲座时，有一个高科技的体检项目，检测出老两口身体都不好，可能子女也会遗传，所以买了好几人份的，回家“预防”。“不仅是保健品，父母还回来说要在大连投资买房，有全程的养老保障计划，简直就是被洗脑了。”说起父母的经历，孙女士很无奈。

关于老年人被保健品“忽悠”的事件，已经被改成小品上了今年央视春晚。除了叫爹叫妈、上门服务、赠送礼品等，组织免费旅游已经成为当下“忽悠”老年人的主要形式。而且名目众多，“回馈大客户”“关爱老年人”“试用新产品”……最后的目的都是要老年人购买其保健品。记者了解到，为了能让老年人更容易购买，许多不法人员已不仅仅限于单纯给老年人讲座洗脑，而是推出了“高科技体检”，让一些人冒充“专家”编造老年人的身体状况，从而让老年人更容易上当。

很尴尬：遭遇“低价团”鲜有投诉

记者从市文化和旅游执法支队了解到，虽然市面上有不少忽悠老年人的“低价团”存在，但是很少有投诉产生，就算有，也是老人的子女找到相关部门投诉购买的产品，而不是针对“低价游”本身。“在选购旅游产品时年轻人和老年人有明显区别，许多年轻人会选纯玩团，一个购物点都不要，而许多老年人先看价格，即使有许多购物点也不在意。”一家旅行社工作人员告诉记者，《旅游法》补充条款规定，旅行社可以与消费者约定，只要补充协议明确有购物、自费，并征得消费者同意即可。记者看到了一款泰国8天7晚的旅游线路不到3000元，里面标注了珠宝、乳胶等4个购物点，报名的以50岁以上中老年人居多。“无论主管部门怎么提醒，低价游对于老年人来说始终很有吸引力，在他们的意识中，旅游就是到此一游，只要看得多、玩得多，不在乎品质和感受。”一位旅游从业人员告诉记者，除非遇到非常恶劣的导游或者购买到了假冒伪劣产品，低价团的投诉率是很低的，因为许多人在选择的时候已经做好逛购物点的心理准备，这就充分证明，虽然现在“银发族”旅游很热门，但是许多老年人的旅游观念和心理却很不成熟，这就导致了低价游屡禁不止，而且偏向“老年团”发展。

探出路：纯老年旅游产品难推广

在旅游业内，一提起“老年团”多指以低廉价格吸引老年人品质不高的线路。针对这一情况，国家曾出台《旅行社老年旅游服务规范》，从“吃住行游购娱”的角度出发，结合老年人的自身特点制定了相应的规定，保障老年人的旅游权益。然而，规范推行两年多，市场上对于老年人的出游线路并没有太大改观，“纯老年团”陷入叫好不叫座的尴尬局面。

采访中记者了解到，针对60周岁以上的老年人团体线路，要配队医、坐车不能连续超过两小时、导游还要有急救技能，这种“纯老年团”成本高报价也就高，市场并不买账。许多旅行社很难组成这种“纯老年团”，只好推出一些老年人喜欢的旅游线路，例如多增加人文景点、古迹等。

老年人旅游市场这块“大蛋糕”如何跳出“低价”怪圈，除了相关部门的监管调控，更重要的是旅行社转变经营模式，老年人改变消费观念，这必将有一个长久的“阵痛期”。

（来源：新城快讯）

节后错峰游“银发族”成主流

春节假期结束后，“上班族”“学生族”恢复了两点一线的生活。此时天气渐暖，气温宜人，受景区人少、节后旅游价格渐渐走低等因素的影响，“银发族”成为节后错峰出游的主力，“候鸟式”养老旅游成为当今老年人的时尚追求。

记者从市区的几家大型旅行社了解到，老年人出游大多会选择时间短、路程短的旅游，长时间、远途的出游老年人选择较少，70 岁以上的老年人参与旅程远、出游时间长的旅游更少。一般来说，老年人的身体素质相对较差，因此，那种欢快刺激、快餐式的旅游方式不适合老年人，舒适养生的旅游成为他们出游的首选。

“老年人是节后出游的主力，最主要的原因还是价格，现在越来越多老年人偏向于境外游，像热销的泰国、韩国等线路，坐飞机 2 至 4 小时就能到，而价格也比国内游实惠很多。泰国、新加坡、马来西亚、济州岛等这些线路都很受老年人欢迎。想走得远一些的，也有选择欧洲线路的。”市区新华路上的一家旅行社工作人员告诉记者。

工作人员介绍，考虑到老年人的身体情况，时间太长对老年人的身体不好，时间短了又不能让老人玩得尽兴，所以老年人出游的时间基本上在 6 到 15 天左右。

今年 61 岁的袁女士和几个朋友一起报名了泰国游，过几天就要出发了。“我们都是平常一起跳舞的朋友，过完春节，子女都上班去了，我在家闲着也是闲着，所以决定出去旅游，看看外面的世界有多精彩。”袁女士说。

（来源：廊坊传媒网）

山东：青州市积极探索寿乡旅游资源与养生养老旅游路线的开发

青州市为进一步发挥“中国长寿之乡”的品牌优势，践行习总书记“绿水青山就是金山银山”战略指导思想，联合各中国长寿之乡的力量，汇聚智慧，整合资源，通过积极探索寿乡旅游资源与养生养老旅游路线的开发，合力建设好“中国长寿之乡”品牌，擦亮“中国长寿之乡”金名片，推动各长寿之乡经济发展和生态文明建设，实现各长寿之乡共同发展和互利共赢。

一是利用优势资源，科学把握生态养生旅游发展形势。青州市发展养老养生旅游产业具有良好的优势。从资源上来看，青州市生态条件好，旅游资源具有“景美、城古、寺幽、花香、文祥”的特点，为推动养老养生产业与旅游业的相互融合提供了较为坚实的资源基础。从区位上来看，青州市位于山东半岛中部，处于济南、淄博和青岛、烟台等大型城市之间，养老养生旅游发展具有良好的客源基础。从交通上来看，青州市构成了完整便捷的现代化旅游交通，为生态养生旅游产业发展提供了良好的可进入性；二是利用联盟平台优势，加强宣传，增加知名度。积极创建评选“中国长寿之乡特色服务业示范城市”、“中国长寿之乡乡情体验基地”、“中国长寿之乡康养示范基地”称号，积极向联盟提供青州市旅游推介宣传的材料，如旅游宣传手册，著名景区、景点、民宿、美食、休闲度假的宣传材料等，增加青州市知名度；三是规划引领，培育鲜明的青州养老养生旅游形象。结合青州市实际，编制生态养生旅游发展规划，整理展示青州有关的人、事、典故、遗存，创新养老养生理念，发挥青州古城旅游区、仰天山、泰和山等景区资源条件优势，结合古城古村落旅游资源、西南山区山地森林资源、东部花卉农业特色资源、乡村旅游资源等设计全套养老养生系列旅游产品，发挥节庆赛事功能，

利用花博会、翰墨青州书画年会等重大节会活动，举办森林节、养生节等节庆活动，使游客增强对青州养老养生文化的了解，扩大青州养老养生旅游的知名度和市场影响力；四是积极推进养老养生知识普及，加快推进养老养生基地建设。把推进和提高群众性养老养生水平和建设有影响力的养老养生基地同步推进，使养老养生认知、养老养生旅游成果、养老养生保障真正实现最大普惠与共享。2016 年以来，青州市规划建设桃花源里·生态田园养生养老产业园、新中心医院健康产业园、青州黑山福星生态敬老产业园等养老养生项目 13 个，总投资 400 亿元；大力扶持医养结合养老养生项目，先后打造了天同健康产业中心、国医堂和佑尊长园、东篱居老年服务中心、海岱养老中心、长庚养生文化园等医养结合养老项目，争取人人都能分享到青州养老养生产业发展带来的成果；五是坚持“引进来”与“走出去”双管齐下，取长补短，相互借鉴，共商共议，推进寿乡联盟协同发展。青州市先后到浙江丽水、江苏溧阳、贵州赤水等地考察当地的养生名优产品、旅游线路等资源，学习借鉴其先进的文化旅游发展理念与思路，开发适合老年人的养生养老旅游路线，实现资源共享，协同发展。

（来源：青州市卫生健康局）



养老金融

董克用：养老金第三支柱建设是漫长的过程

2 月 28 日，在大成基金等主办的活动上，中国养老金融 50 人论坛秘书长董克用发表主题演讲。他主要谈了人口老龄化和家庭财富以及养老金制度之间的问题。董克用主要观点如下：

经过多年的改革，我国基本上建立了一个多层次多支柱的养老金体系，已经基本成型，但是面临发展的不平衡和不充分问题。

我国的第一支柱的人数增长很快，待遇增长也不错，但是仅靠第一支柱真是不够，能不能保基本？确实实现了保基本，吃饭、穿衣，交点水电费，物业费还可以，一般的物业费还够。再多消费就不够了。

欧美国养老金多支柱比较平衡，美国二三养老金的资产占了当年 GDP 的 134%；加拿大更高，159%。中国的二三支柱加起来相当于我们当年 GDP 的 1.6%。所以，我们是一个结构很不平衡的。

我们曾经把希望寄托于职业养老金，这些年来也看到了，我们看到职业养老金两部分，一部分企业年金，一部分职业年金。但是无论参加的企业，还是参加的人数，其实都放缓了，基本支出停滞了。能够有资格参加企业年金的覆盖人数不到企业职工人数的 10%，也就是企业的 90%并没有企业年金，并没有第二支柱。

展望未来，我国第三支柱的试点从去年 5 月 1 号起试点一年，我们在期盼着它能够按时推开，能够使银行证券也加入进来，而不只是保险业。这是一方面，但是不要期望我们马上会实现一个很大的养老金增长，因为美国养老金刚才那个结构也是用了 40 年，不是当年就这样，它也是经历一个很长时期。

我们的财富，普通家庭的财富集中在房屋资产。我们现在开始有一些制度来集聚养老金，积累型的养老金，但是很难。那我们怎么用这样一个财富结构来应对养老问题的挑战很重要。

以下是实录：

董克用：谢谢论坛邀请我来学习，我想利用这几分钟谈一点感想，同时也提出问题。大家知道，这几年我一直在关注养老问题，特别是养老金的问题，为什么关心呢？因为我个人认为今后几十年我们国家遇到的最重大的挑战之一是人口老龄化。我今天就谈一谈为什么人口老龄化和家庭财富以及养老金制度之间的问题，希望这些问题在座专家讨论的时候能够有点启示，应该怎么解决这个问题。

首先一个问题，人口老龄化的挑战。我到处用这张图，但是这张图不是我做的，是联合国经社理事人口司做的，他们描述了一个什么现象？简单讲它描述了一个我们国家目前现在开始在加速深度老龄化，并且这个加速到了预计的 2050 到 2060 年期间我们会跨上一个高度，65 岁以上的老人在人口中的比重会达到 30%。这样一个预测有没有依据呢？我觉得还是有依据的。这几个预测中有几个点很关键，红线说的是我们总人口，预测 2030 年达到最高峰，但是这个预测的基础是总和生育率为 1.8，1.8 的时候可以达到这一点，我们最近两年全面放开二胎之后我们突然发现我们的新生婴儿数没有增加，而是 2017 年比 2016 年少，2018 年比 2017 年少，可能总和生育率 1.8 是达不到，如果达不到总人口就可能提前到 2030 年之前就到了，然后总人口就下去了。

蓝的柱线说明 65 岁以上人口的数量，它预测我们在 2060 年达到高峰，这个数会不会是真的？那是真的，因为 2060 年达到 65 岁的人现在已经出生了，并且已经渡过婴儿期了。所以，这个数可能是真的，是多少呢？高峰是 4 亿多 65 岁以上人口。老龄化说的是什么？说的是国际标准是 65 岁以上人口占人口中的比重，因此我们现在会从 12% 向 17%、24%、27%、30% 挺进，如果我们人口总量提前到来，那也就说明我们坡度现在是 45 度，我们可能变为 50 度更快，不是在 2060，可能是提前到，而且到达之后是一个深度老龄化。这个深度老龄化比发达国家到时候还厉害。

这张图说明抚养系数，所谓抚养系数就是 100 位 15-64 岁的比上多少 65 岁以上的，劳动年龄人口和退出劳动年龄人口的比，大家看到蓝线是全球的，全球都会老龄化，但是他们没这么重。我们现在是中间这条线，大家看到我们爬坡。上面的红线是发达国家的，我们看到我们会在 2045 的时候追上他们，然后我们在 2050 的时候超过他们，那时候发达国家最高也不过是 52，而我们将达到 64。这说明了什么？就说明了将来领养老金的人数是增加的，而劳动力的减少，抚养比的提高，交养老金的会减少。

我们国家的养老金是什么样的制度？我们做了这么多年的改革基本上建立了一个多层次多支柱的养老金体系。已经基本成型。但是这样一个养老金体系有没有问题呢？能不能应对刚才看到的那个老龄化挑战呢？我觉得有问题。我们的养老金体系面临的问题就是发展的不平衡和不充分问题。为什么说它不平衡？因为发达国家大家刚才看到了也老龄化，但是他们应对老龄化的时候，他们的养老金多支柱比较平衡。以美国为例，美国人总说咱们消费太少，储蓄太多，说他们储蓄少，消费太多，不平衡。其实不是。美国人制度化的存了很多养老金。美国第一支柱现收现付没存多少，但是第二支柱，第三支柱存了很多，二三养老金的资产占了当年 GDP 的 134%。加拿大更高，159%。同样的比例，我们来看，我们的钱，理事长刚才讲到了那 5 万个亿在哪儿呢？在第一支柱呢，没在中央手里。为什么没给理事长投呢？因为在各省手里，各省调了半天合同签了 8000 亿，到账 6000 亿，也就是说我们这 5 万个亿是在底下，没有真正显示出来投资。我们能够投资的企业年金 1.2 万亿，十几年了。我们的第三支柱刚试点，马上就要试点结束，我们二三支柱加起来相当于我们当年 GDP 的 1.6%。所以，我们是一个结构很不平衡的。

我们的第一支柱的人数增长很快，待遇增长也不错，但是到了 2017 年的时候全国平均 2400 多块钱一个月，现在还在增长，每年都要调，我们的调整曲线过去多少年来十年是 10%，后来降到 6.5%，6%，5.5%，5%，但是你看到替代率，社会平均工资替代率，平均的养老金和社会平均工资制比你你会发现几乎是一路下滑的。从当年的 70% 下降到目前的百分之四十几。可以预测，仅靠第一支柱真是不够，能不能保基本？确实实现了保基本，吃饭、穿衣，交点水电费，物业费还可以，一般的物业费还够。再多消费就不够了。

第一支柱，我们看上去有很多节余，实际上我们的支出增长速度已经远高于收入增长速度，当然 2018 年除外，因为我们加入了，机关事业单位加入马上就不一样，但是之前很长时间都是低的。看财政补贴，右图剪刀差，我们把财政补贴纳入了收入端，我们在计算收入的时候其中有财政补贴，如果没有财政补贴，大家看到我们是赤字，是收不抵支的。因此，第一支柱压力很大。

看看第二支柱，我们曾经把希望寄托于职业养老金，这些年来也看到了，我们看到职业养老金两部分，一部分企业年金，一部分职业年金，企业年金是对企业的，大家看到从 2004 年开始，我们建立企业年金，这些年来遇到一个什么现象？无论参加的企业，还是参加的人数，其实都放缓了，基本支出停滞了。从数量上看，企业年金，能够有资格参加企业年金的覆盖人数不到企业职工人数的 10%，也就是企业的 90% 并没有企业年金，并没有第二支柱。

那怎么办？大家也看到另外一个现象，毕竟我们国家这么多年来，改革开放以来我们的 GDP 增长还是非常显著的，全世界都看到了我们的增长，这个图从改革开放 1978 年，40 年，一看前面基本忽略不计了，我们增长速度还是非常快的，我们人均 GDP 也一样。中国老百姓确实他的工资也上来了，这个工资没有画 40 年，真正看统计年鉴我们工资增长还是 2000 年以后新世纪以来，因为我们通货膨胀不高，实际工资增长率和货币工资增长率之间后面的差距下来了。所以，2000 年以前收入分配领域讨论什么问题呢？你看一下当时那些文章，讨论的是脑体倒挂。说的研究导弹的不如卖茶叶蛋的，拿手术刀的不如剃头刀的，2000 年以后这方面的声音没了，中国劳动力市场的建设随着改革开放过程，它的市场价值已经体现，因此，工资收入，差距也拉开了，但是实际的增长也出现了。

这就是说我们一方面我们的养老金的第一支柱遇到了瓶颈，我们的第二支柱发展也遇到一些瓶颈。我们现在有一个办法就是在讨论第三支柱，这个机会就像美国当年上世纪 70 年代通过两个养老金法案开始推动了美国第二支柱，特别是储蓄型的 401K，403B 它的发展，也看到 IRA 的发展。因此，我们现在有这样的机会来做这件事情。所以，我国第三支柱的试点从去年 5 月 1 号起试点一年，我们在期盼它能够按时推开，能够使银行证券也加入进来，而不只是保险业。这是一方面，但是不要期望我们马上会实现一个很大的养老金增长，因为美国养老金刚才那个结构也是用了 40 年，不是当年就这样，它也是经历一个很长时期。

怎么办呢？现在我们老龄化速度很快，养老金又是这样一个样子，老百姓又是这样一个收入增长，而且这张图很遗憾只能找到 2014 年的，后面数据没了，就是老百姓储蓄在增长，确实，不能说没有钱，因为我们 2014 年这个数字看到它的储蓄额也达到当年 GDP 的 75%，老百姓确实富起来了，改革开放 40 年来收益很大，他们的财富在哪儿呢？这就是最后一张 PPT，也是我今天要提出的问题，我们财富特点，刚才理事长和周主席都谈到了，我们的财富，普通家庭的财富集中在房屋资产。我们现在开始有一些制度来集聚养老金，积累型的养老金，但是很难。原来第一支柱的个人账户总体上来看，基本上是财政补贴型的，如果真到有些地方是空的，而我们的人口政策导致失独家庭的比重比较高，我们现在据初步统计，有一个统计数据，我们失独家庭，老人还在，年轻一代的走了，失独家庭 100 万，而且现在开始会急剧上升，因为真正养育独生子女的一代开始退休了，已经开始进入老龄时期了。

中国还有一个，由于这种结构，第一张 PPT，这种结构如果 65 岁以上老人会占到人口的 1/3，也就意味着其中 80 岁以上的老人数量比重都会急剧上升。世界上的经验看到，失能、失智，半失能、半失智的老人是这些 80 岁以上的老人，该出现一个问题，我们有这么大一个挑战，我们的财富结构是这样的，那我们怎么用这样一个财富结构来应对我们的挑战。养老金是一方面，另一方面我们这些家庭的财富我们怎么把它调动起来，提这个问题希望我们的专家们和我们的论坛能够深入研讨，这样使我们共同来应对真正老龄化的挑战。谢谢诸位。

（来源：新浪财经）

周延礼：养老第三支柱发展空间大应加强“第四支柱”

3 月 3 日，全国政协委员、原保监会副主席周延礼在谈及险资等长期资金入市时表示，监管部门对大力支持资本市场发展的态度是非常明确的。在防范风险、资产和负债匹配以及资金使用性质方面，监管部门有明确规定，一定要严格按照规定执行。他指出，尤其是在债转股方面，目前政策上有新突破，这是非常好的。

周延礼表示，个人税收递延型商业养老保险试点工作有序推进，未来养老第三支柱的发展空间巨大。目前要统一各方认识，将第三支柱作为解决大家养老问题的重要方向。开展第三支柱养老保险是一个重要方向，是一个“金矿”，商业健康保险、养老保险具有很好的业务空间。

周延礼指出，应加强对“第四支柱”即社会保障基金的资金注入，形成一个社会养老保险基础性

的、社会性的保障资金“盘子”，并把这个“盘子”做大。

（来源：新浪财经）



个人养老迎来投资时代

随着中国老龄化逐步加剧，在未富先老愈加常态化的当下，为养老投资量身打造的养老目标基金被公众寄予厚望，自去年问世以来大行其道，开启了个人养老投资的全新时代。今年以来，权益市场表现火爆，沪深两市成交额破万亿，刷新 2015 年 12 月以来新高，wind 数据显示，截至 2 月 25 日，上证综指累计涨幅 18.74%，深证成指累计涨幅 26.71%，创业板指累计涨幅 22.86%，在此背景下，基金公司更是加速布局个人养老领域。记者注意到，博时基金日前发布公告称，博时颐泽稳健养老目标一年持有期混合型基金中基金将 2 月 28 日正式发行。

据基金合同，博时颐泽养老 FOF 采用目标风险策略投资，风险等级为稳健级，其含义为对权益类资产的基准配置比例为基金资产的 20%，旨在通过控制各类资产的投资比例及基准配置比例将风险等级限制在稳健级，并力争在此约束下取得最大收益回报，实现养老资产的长期稳健增值。产品特性符合“养老”所需的长期性、适当性、稳定性等特征。基金成立后的运作期间，该基金将采用成熟的投资策略合理控制波动风险，契合牛短熊长的 A 股市场，以追求养老资产的中长期稳健增值为目的。

市场分析人士表示，养老目标基金之所以采取 FOF 运作模式，原因在于，FOF 投资的优势在于大类资产配置与单一品种投资分离，能够更充分地发挥各自的专业优势，“大类资产配置+基金产品和管理人的研究与筛选”正是 FOF 投资的核心竞争力所在。养老 FOF 能够充分发挥大类资产配置作用，锚定长期价值，屏蔽噪音，保持在一个风险相对可控的投资框架里，进而更高效地把握和实现投资目标。据 wind 数据显示，截至 2 月 25 日，去年陆续成立的养老目标 FOF 共计 14 只，且全部录得正收益，平均单位净值达 1.0185 元。

受境外成熟市场影响，上述养老目标基金中，目标日期型基金占据了市场主流。对此，市场分析人士分析称，以生命周期被动配置资产的目标日期型基金，前期权益资产配置较高，更适合在长期稳健上行的股票市场环境下运作。目标风险型基金虽较难在特殊行情下捕捉足够的热点，但相对来说中国市场“牛短熊长”，此类基金风险控制严格，或更适合长期投资型养老资金。

资料显示，博时颐泽养老 FOF 拟由博时基金首席宏观策略分析师魏凤春执掌，魏凤春具有超过 18 年的丰富投研经验，并兼任宏观策略部、多元资产管理部总经理。目前博时基金管理养老 FOF 的多元资产管理部，已拥有团队成员 7 人，平均从业年限 8 年以上，其中包括 3 名博士、3 名硕士，宏观策略部也对多元资产管理提供了强有力的支持。二者共同形成了一个涵盖宏观政策、产业经济、金融工程、风险管理等知识背景的复合型团队。

此外，在社保基金、养老保险基金、年金业务方面，博时拥有重量级全牌照资质。2002 年 12 月成为首批认定的全国社保基金投资管理人，此后陆续竞标获得全国社保基金股票、债券等若干不同风格类型组合的投资管理权。2003 年 6 月起正式投资管理全国社保基金部分委托资产，2005 年获得首批企业年金基金投资管理人资格，2008 年 6 月成为首家全国社保基金海外资产的境内投资管理人，是业内首家为全国社保基金同时提供境内和境外投资管理服务的基金公司。2016 年 12 月成为首批认定的基本养老保险基金证券投资管理机构。16 年社保养老金投资管理实践，博时已形成了适合养老基金性质特点的长期价值投资理念，拥有一套不断优化完善的风险控制技术系统。据中国基金业协会官方发布的 2018 年末数据显示，博时基金养老金管理规模位居行业前五。

（来源：新浪财经）



社会保障

山东：寿光市连续十三年提高城乡低保、特困人员供养标准

为进一步提高困难群众基本生活水平，近日，寿光市民政局、财政局印发关于《关于提高城乡低保和特困人员供养标准的通知》，将城市低保标准由每人每月 510 元提高到 580 元；农村低保标准由每人每年 4300 元提高到 5000 元。农村特困人员基本生活标准，集中供养由每人每年 7800 元提高到 8100 元(含水电费每人每年 1600 元)；分散供养由每人每年 4500 元提高到 4800 元。

今年是我市连续十三年提高城乡低保、特困人员供养标准，城市低保标准由 2005 年每人每月 170 元提高到 580 元，农村低保标准由 2005 年的每人每年 800 元提高到 5000 元；特困人员集中供养标准由每人年的 2200 元提高到 8100 元，分散供养标准由每人每年 1500 元提高到 4800 元。

标准提高充分体现了市委、市政府高度重视困难群众基本生活保障工作，市民政局、各镇街区将全面贯彻落实城乡低保提标工作相关政策措施，有效保障好城乡困难群众的基本生活，增强兜底保障水平。

(来源：山东老龄办)



浙江：仙居县连续三年将老人意外伤害保险工作纳入县政府为民办实事项目

2 月 24 日，仙居县 210 名县人大代表票决出该县 2019 年十大民生实事项目，其中为高龄老人、低保老人免费办理意外伤害保险高票入选，这也是该县第三年将此项工作纳入县政府为民办实事项目。

仙居县委、县政府自 2017 年起开始出资 100% 为高龄老人和低保老人购买老年人意外伤害保险，每年惠及老人约 2 万人，深受社会各界欢迎和好评，参保老人和家庭实实在在享受到了政策红利。仙居县老年人意外伤害保险项目包含了意外身故、意外骨折、意外烧伤三大保险责任，2018 年，保险公司累计赔付人民币 600 余万元。

为使这项民生工程落到实处，该县重点做好以下两项工作：一是细化宣传推广。通过报纸、电视、微信平台等进行面上宣传；成立县、镇、村三级联络服务队深入基层开展政策宣导，组织保险公司到各乡镇、街道开展业务培训。全县共有 50 余个社区(村)集体出资为老年人投保意外伤害险，乡贤沈汝湖个人出资近 8 万元，为全乡老人投保老年意外伤害险。二是深化便民服务。协调保险公司成立 11 人专项领导小组，在全县设置 4 个中心理赔网点，设有 24 小时全天候报案服务热线电话；在 20 个乡镇(街道)配齐“保险服务专干”、在各行政村设置了 130 名“保险服务专员”，确保定人、定点、定责为老年人提供服务；联合卫计系统在县人民医院等 9 家医院门诊处张贴老年人意外伤害险“服务指南”，真正实现了申请到理赔“最多跑一次”。

(来源：仙居县老龄办)



全国人大常委会委员郑功成：要对养老保险制度有信心

政为民所议、言为民所建、策为民所献、力为民所出。自 2003 年当选全国人大常委会委员以来，郑功成一直为民生保障奔走发声。面对记者，对于自己的履职故事，他并不愿意多谈，因为这已经成为他“日常生活的一部分”。

在宪法赋予的职责中扎实前行

2018 年，是郑功成履职全国人大常委会委员的第十六年，也是他履职十三届全国人大常委会委员的第一年。在郑功成看来，全国人大及其常委会的变化是显著的：

立法修法是全国人大及其常委会最重要的工作之一。履职第一年，十三届全国人大及其常委会完成了宪法修改的崇高任务，制定法律 9 件，修改法律 47 件，通过有关法律问题和重大问题的决定 13 件。“承担宪法赋予的职责越来越得到充分的体现”是郑功成过去一年在人大常委会工作的最大感受。“从行政主导到立法机关主导，全国人大及其常委会已经由过去被动接受行政部门的法律草案逐渐走到了法律起草的前台。”郑功成说。

这一年，十三届全国人大及其常委会对一府一委两院的监督工作直面问题、动真碰硬，“环保执法报告中会附现场照片，有的十分触目惊心，地方主管部门压力大。”郑功成举例说。

“人民代表大会制度在我国政治生活中的作用越来越重要，全国人大及其常委会工作实效、工作机制都得到了改善和提升，全国人大及其常委会组成人员的责任意识不断增强、向前向好。”郑功成总结说。

要对养老保险制度有信心

2018 年的国民经济和社会发展统计公报显示，年末全国大陆总人口 139538 万人，其中：0-15 岁(含不满 16 周岁)24860 万人，16-59 岁(含不满 60 周岁)89729 万人，60 周岁及以上 24949 万人。

我国 60 周岁及以上人口首次超过了 0-15 岁的人口。作为国内社会保障研究的权威专家，郑功成坦言，他履职全国人大常委会委员十六年来，被问及最多的就是“老有所养”的问题。

“我们可以设想一下，老年人没有养老金日子会怎么过？患者没有医疗保险，不管对个人还是家庭是不是一个灾难？”在他看来，“社会保障”不等于一般的社会热点，“‘热点’总有冷却的时候，‘社会保障’则不然，它跟我们每个人的切身利益都密切相关，每一个社会保障项目实际上都是在化解我们人生的一种风险。”

但郑功成强调，“我不主张渲染个别地方的养老金问题。”他以德国为参照分析说，“年老的德国不急，年轻的德国急了。没有钱结余的国家不急，有几万亿结余的国家急了。德国现收现付的养老保险制度已经建立 120 多年了，到现在为止还在正常运转，没有出现人心惶惶。我国有全国养老保险基金结余 5 万亿，还有应对人口老龄化高峰到来预留的国家社会保障储备基金 2 万亿，以及多种可以调节相关参数的应对措施，我们应该对这个制度有充分信心。不管怎么样，我们的养老金不会拖欠，而且还会不断的往上涨。”

在郑功成看来，整个养老金体系中，能急老百姓所急，切实解决好老百姓现实困难的，首先是法定的基本养老保险，其次是企业年金，前者需要普惠所有老年人并不断促进公平性，后者亦应当具有 50% 以上的覆盖率，只有这样才能更好地保障老年人过上更好的晚年生活，并促使整个养老保险制度体系走向结构优化。

“如果前面两个制度不好，指望后面行不行？不行！因为法定的才能雪中送炭，才能永久性地为老年人提供基本保障。”郑功成补充道。

养老金全国统筹是必须要啃下来的硬骨头

以 1951 年 2 月 26 日国务院颁布的《中华人民共和国劳动保险条例》为起点，经过 68 年改革与探索，我国养老保险制度取得的成就无疑是巨大的，但也累积下了不少“发展起来以后的问题”。

“养老保险是国家制度安排，是国家利益；不是地方制度安排，不是地方利益。”在郑功成看来，“养老金分散在各地，不仅无法增强这一制度的互助共济功能，而且还会造成资源浪费与资源不足并存。”能否尽快实现养老金全国统筹是决定下一步改革成色的关键一环，是必须要啃下来的硬骨头。

保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。十九大报告提出，尽快实现养老保险全国统筹。郑功成认为，“尽快”二字意义重大。“2007 年，我主持完成的《中国社会保障改革与发展战略报告：理念、目标与行动方案》曾提出过基本养老保险全国统筹刻不容缓的建议，”郑功成说，“现在留给我们的准备时间非常少了。”

去年，企业职工基本养老保险基金中央调剂制度正式实施，标志着我国养老保险全国统筹迈出重要的一步。郑功成相信，今年的两会，社会保障制度改革仍将是大家高度关注的重大议题。

（来源：人民网）



你的第二笔养老钱入市了！

变老似乎正在变成一件费钱的事儿，对个人和国家都是如此。

在人民网近期的一项调查中，就“你对晚年生活有哪些担忧”的问题，“养老金是否支撑日常消费”成为最多人选择的选项，占比 28%。

事实上中国确实也变老了。国家统计局 2 月 28 日发布 2018 年国民经济和社会发展统计公报显示，年末全国大陆 60 周岁及以上 24949 万人。中国 60 周岁及以上人口首次超过了 0-15 岁的人口。

在同一天，一个令人“不明觉厉”的消息也进入了大众视野：职业年金计划第一笔缴费划入中国人寿养老保险股份有限公司担任受托人的壹号计划受托财产账户。在 28 日，该笔资金已通过购买养老金产品的方式入市。

职业年金是什么？它跟养老金有什么不同？将如何影响人们的晚年钱包？

它是什么？

第一笔职业年金入市对于养老事业来说是一件非常有意义的事情，但这个东西到底是什么，却有很多人不太清楚。

国务院办公厅发布的《机关事业单位职业年金办法》中对职业年金表述为，机关事业单位及其工作人员在参加机关事业单位基本养老保险的基础上，建立的补充养老保险制度。

对于退休人员来说，职业年金是区别于养老金的第二笔钱。

大致操作是这样的，职业年金所需的费用由单位和员工两方承担，单位缴纳费用的比例为本单位工资总额的 8%，个人缴费比例为本人缴费工资的 4%。这些钱会被一起计入个人账户，等到员工退休，就可以领取。

值得一提的是，职业年金并不是抽走你的一部分工资帮你存钱，而是要使用这笔钱帮你赚钱。因此其中还涉及两个重要角色。其一是投资管理人，负责职业年金基金的投资运营。其二是托管人，负责托管职业年金基金。

据报道，今年以来，已经有山西、安徽、上海、福建、河南等 5 个省市推进了职业年金基金投资的相关工作。并且多数地区的职业年金有望于今年上半年陆续入市。

三大支柱

五险一金里的基本养老保险必须要上，企业年金也有不少人了解，商业养老保险更是有广泛的宣传销售渠道。相较而言，职业年金并没有上述养老保险知名。那么他们之间是什么关系，又有什么不

同呢？

上述这些保险构成了我国养老保障“三大支柱”。基本养老保险为第一支柱；职业年金和企业年金在同一层级，属第二支柱；商业养老保险为第三支柱。

对比同属第二支柱的企业年金和职业年金，能够发现三点不同。

首先是适用对象不同，企业年金顾名思义是面向企业，而职业年金面向机关事业单位。第二，职业年金具强制性，而企业年金可由企业自愿参加。

第三，因其适用单位性质不同，因此在缴费上，这两种年金也有不同。有些机关事业单位属于财政全额供款单位，这种单位缴费可采取记账方式。等到员工退休了，再由同级财政付钱，把钱落实。而非财政全额供款的单位和企业，就需要把“真金白银”如实打到年金账户上。

而对比基本养老保险和职业年金可以看出，基本养老保险实行社会统筹与个人账户相结合，用人单位缴纳的部分需要计入统筹基金。职业年金则仅采用个人账户方式管理。

简单来说，养老保险是单位交了钱，大家一起花，而职业年金则是个花个的。

另外，社保基金由用人单位和个人缴费以及政府补贴等组成，而职业年金则是单位和个人缴纳。

由对比可以看出，包括职业年金在内的养老第二支柱，是在养老金基础上更进一步的晚年钱袋子保障。

影响了谁？

科普了这么多，或许有人会想要提出“灵魂拷问”：这跟我又有什么关系呢？其实，推广职业年金以及推动年金入市，对于个人和社会，都会有积极影响。

对于个人而言，拥有职业年金最直观的好处，就是退休后能够拿到的钱变多了。

中国人寿养老保险股份有限公司北京市分公司总经理卢万春表示，养老金替代率维持在 70%左右才能保证职工退休后生活水平不会下降。如果低于 50%，生活水平肯定要受到影响。按照国家公布的数据测算，我国基本养老替代率已经低于 50%，由此可以看出，单凭基本养老已经满足不了退休人员的生活需要。

随着生活水平的提高，不同世代老人对于晚年生活质量有了不同的要求。对于不少人来说，领到一份买菜钱已经不够，即使人到晚年也还想要买衣服，想要去旅行。而维持生活质量，则需要基本保障以外的进账。

对于个人而言，职业年金是钱，而对于股市来说，它是一笔巨额长线资金。

万博新经济研究院副院长刘哲在接受媒体采访时表示，目前企业年金和职业年金的规模已经超过万亿元，按照 10%的入市比例计算，预计将为股市带来千亿元增量资金。这些长线资金的入市有利于优化资金市场的投资者结构。

业内人士认为，职业年金入市一方面获取财富，另一方面也在引导资金服务实体经济方面效果显著。

（来源：上观）

养老保险普及动员需要党员干部的生动宣传

截至 2018 年底，全国城乡居民养老保险参保人数达 52392 万人，其中市级领取待遇人数 15898 万人，有 4900 多万贫困人员直接受益，工程建设领域再见、新开工建设项目参保率均在 99%以上，全年失业保险基金共向 40.2 万名事业农民工发放一次性生活补助 18.2 亿元。

2 月 26 日，人力资源社会保障部在云南昆明召开了全国社会保险扶贫推进暨城乡居民养老保险工作会。会议的主要任务是学习贯彻习近平总书记关于脱贫攻坚专项巡视的重要讲话精神，研究部署巡

视整改工作，对社会保险扶贫工作进行再动员、再部署。

养老保险作为社会保险五个险种中非常重要的险种，几乎和所有的劳动者都息息相关，然而还是有大部分的人都不关心养老保险问题，有的连养老保险有什么作用都不知道。以及从不了解其缴费比例，退休条件以及可享受的权益等。因此对社会保险动员，部署等问题还需要再大力扩张。

当前养老保险政策的宣传内容多是出自政府部门，其视角多为客观视角，缺乏参保人视角的针对性政策宣传，并且表述方式单调和严谨，缺乏普及型和趣味性内容，大部分理解起来比较困难，尤其是乡镇居民，由于大部分文化水平较低，理解起来比较困难。在当前很多人还不是很了解养老保险的情况下，对义务和权力的理解非常生涩和艰难，因此也造成还有一大部分的人未能参保。

对于这样情况，就需要制定更生动，更简单的宣传方式来进行宣传和普及。尤其是在做动员工作的时候，在养老保险等险种等知识问答，表述要足够简单易理解。在养老保险制度几乎覆盖所有群体的今天，如果参保人得不到知识的普及，那么他们自然也就无法表达出真实的看法和诉求。

另外，还有相当一部分抗拒购买各类保险，大都存在一些侥幸心理。除了养老保险以外，例如医疗保险，失业保险以及公积金等。凡是购买医疗保险交满 25 年，就能享受退休之后终身免费医疗权益，医疗保险。医疗保险，除了解决看病问题，平时在药店购买药物用品，以及头疼脑热看门诊直接刷医保卡个人账户即可。因此，医疗保险在城乡之间普及最为广泛，几乎所有医院以及药店都能直接刷卡。用途简单参保人容易理解。而目前养老保险在城乡之间普及难点，除了缺乏进一步宣传以外，养老保险购买价格相对比较昂贵，尤其是农村传统的养儿防老思想还未能彻底改变。靠山山会倒，靠人人会跑，养只有经济独立，经济自由才是真正老有所依。

（来源：时评在线）



养老制度改革不能竭泽而渔

日前，中国社科院民族学与人类学研究所与社科文献出版社共同发布的《社会保障绿皮书：中国社会保障发展报告（2019）No.10》指出，因为老龄化速度加快，个人账户养老缴费被用于支付当期退休者使用，结果职工个人账户为空账，养老金权益债务实际上处于隐性负债状态。

点评：从部分地区爆出养老账户见底、南方养老资金驰援的消息后，养老账户平衡问题一直令人担忧。一方面，目前账户资金压力偏大，且老龄化趋势下这一问题压力只增不减；另一方面，养老金等社保缴纳压力本已令企业不堪重负，提升缴纳额度并不可取。特别是在当前减税降费的大环境下，提高养老金当期缴纳额度难免会导致竭泽而渔，宏观经济发展一旦受到影响则后果更难预料。因此，当前形势下，必须与宏观经济政策“六个稳”相协调的背景下进行更多元化的社会福利保障探索，强化基础性的支持工作，无论是骤然征收或是单纯为企业“减负”而置后续保障于不顾的行为，均不可取。

（来源：金融时报）



老龄化时代来临，未来的养老不能全指望社保！

2018 年 9 月 12 日，国内首只发售的养老目标基金——华夏养老目标日期 2040 三年持有期混合型 FOF 宣告募集结束，虽然首发规模不大，但是这却开启了一个新的养老金投资的领域，这就是养老 FOF。

此前的 2018 年 3 月 2 日，证监会正式发布《养老目标证券投资基金指引(试行)》，明确要求未来的养老金的管理要采用 FOF 的形式，重点是目标基金策略，作为未来养老第三支柱的重要组成部分，养老目标基金为投资者提供了养老金投资的一站式解决方案。估计大家有点晕，今天我来给大家讲讲这个养老 FOF 到底是怎么回事？

在给大家解释到底什么是目标基金策略之前，我们先来通过基本的问题来让大家有意概要性的认识。

第一个问题：我每月缴纳的养老金可以算养老投资吗？

其实，每月扣除的那部分养老金，相当于国家强制为大家做的理财计划：将现在年轻人工资中的一定比例交养老金，用来赡养已经退休的老人，等我们退休后，也可以每月领到下一代缴纳的养老金。

因为是强制性的养老金来源，如果定得太高，年轻人的收入就会被压垮，所以，这部分养老金只可能满足老人们的“基本生活所需”，并不是提升生活质量！

第二个问题：我每月老老实实地缴纳养老金，为什么还要额外投资基金？

因为目前的制度下，养老金的主要来源是年轻人的养老金，随着中国进入老龄化社会，特别是少子化，未来的年轻人少了。养老金制度有可能在未来无法让大家都获得丰厚的退休金，所以，想要过上令人羡慕的无忧老年生活，还得靠自己早做打算啊！

第三个问题：经常听说的“养老三大支柱”是什么？

“养老三大支柱”说的就是：第一支柱：社会基本养老保险；第二支柱：企业年金；第三支柱：个人养老金。

其中，基本养老保险的收益都很低，因为事关老百姓的养命钱，国家不敢乱来，只委托给指定机构打理，优点是稳健。而年金对不少企业来说是个较高的负担，目前难以形成大规模的第二支柱。

所以真正对大家有较大影响的是个人养老部分，我们可以选择增加权益投资仓位的养老产品，既可以存钱养老，又可以做点理财增值，战胜通胀，一举两得。

目前一共有两类目标养老基金，分别是：目标日期型基金（TDFs），这类基金一般名称里带一个退休年份，投资者根据退休年份买入即可，买入后，基金风险和预期收益都会随时间的推移而逐渐降低。和目标风险行基金（TRFs），此类基金成立时就给定了风险目标，有激进型、平衡型、稳健型、保守型等可以选择。

养老金投资一个核心是资产配置，我们的各类资产，包括股票、债券任何单一资产都有牛熊市的周期，通过资产配置可以降低组合之间的相关性，从而降低波动、提高收益。

为什么要做 FOF？

老龄化时代来临，未来的养老不能全指望社保！

FOF，全称是 Fund of Funds(基金中的基金)的简称，是指专门投资于其他基金的基金，通过持有基金而间接投资于各种类型的金融资产，其本质就是多元化资产。

FOF 可以投资于不同的基金，而这些基金则投资于不同的资产类别，比如股票、债券、以及各种另类资产等。由于 FOF 在选择投资标的时有较大的灵活性，因此，越是在低迷或波动的市场环境下，越能衬托出 FOF 的优势。

通俗的说，FOF 就相当于基金经理帮你选购基金。因此，它本质上仍是基金，只不过 FOF 主要以基金为投资标的，是一种间接投资工具。而普通基金是以基础资产（股票、债券、现金）为投资标的，是一种直接投资工具。

FOF 这种形式实际上首先是资产配置，第二层次又对子基金进行了一个分散投资，所以它实际上是个双重保险，双重的风险管理，通过这两层的风险管理，FOF 可以降低波动性，然后提供比较稳健的收益。这也是为什么美国会用 FOF 这种形式在养老金投资中发挥特别重要作用的原因。

FOF 产品区别于单一类别基金的最大优势是随市场形势的变动组合资产可以进行灵活及时的调整，经历牛熊的考验，以获取中长期绝对收益，当然这对投资经理的大类、类别资产配置能力要求很

高。对于普通投资者或者追求资产稳健增值的投资者来说，FOF 无疑是最佳的中长期资产配置利器。

如何选择自己的养老 FOF?

养老目标风险基金：按风险等级划分，主要有激进、成长、平衡、稳健及保守等风险等级。如果你十分清楚自己的风险偏好，那你就可以对号入座，选择适合自己的 TRF~

养老目标日期基金：按退休日期划分。或许你难以明确自己的风险偏好，但一定知道自己的退休年龄。TDF 大多直接以退休日期命名，你只需根据退休年龄选择对应的产品即可，比如“中欧预见 2035”，就是为将在 2035 年左右退休的人群设置的。

如果你“口味挑剔”，不喜欢“套餐型”的养老产品，而是偏好根据市场情况进行自主决策，那么目标风险基金会更适合你。不过值得注意的是，虽然目标风险基金可以让你拥有更大的投资自主权，但也会对你的投资能力提出更高要求。毕竟如果没有足够的投资经验和时间精力，是很难做出正确判断的哦。

如果你是“懒癌患者”或“日理万机”的大忙人，那么目标日期基金无疑是你的首选。一般来说，人在生命各阶段的风险收益偏好和投资需求是不同的。年轻时，我们的风险承受能力较强，对收益的要求会相对更高；而年龄越大，降低风险的需求会更高。

而目标日期基金最大的特点，就是可以根据人的生命周期，自动调整组合配置，以满足投资者各阶段的风险收益偏好。因此，一旦你买入合适的 TDF，就相当于雇了一位专业的私人理财管家为你长期理财，省力省心。从国外的情况来看，最受大家欢迎的还是目标日期基金。

目标日期基金根据退休日期构建一个基金系列，投资者只需知道自己的预期退休年龄，就可选择一项合适的基金。因此，目标日期基金也被称之为根据生命周期进行长期投资的最好手段。

买定离手

为什么养老目标基金每笔投入要锁 3 年？其实，正是因为这种机制，才有可能让投资者赚到足够的钱。

首先，有利于基金经理对基金的操作与管理，投资更高效。锁定 3 年能够在一定程度上减少日常资金的赎回冲击、短期市场情绪干扰等因素对于基金的影响，投资更高效。

其次，避免投资者追涨杀跌。过去基金赚钱但基民不赚钱，最主要的原因就是投资者总是追涨杀跌，错误时点进出，造成了亏损。

养老 FOF 这种产品非常看好，但是想要成功的关键就是别追涨杀跌，而是要长期定投。可以将养老 FOF 当一份寿险保单来看，强制储蓄，等到了退休的年纪，可以给你一个较为丰厚的补充养老金。

基金、股票、衍生品、保险、信托这些差不多就是普通人理财所接触到的一些产品和工具了，对于具体的操作方式，我会挨个做分析，做讲解，欢迎大家关注「复利学堂」，希望大家在这里成为投资高手。

（来源：有见财经）

农工党中央拟提案：优化个税递延型商业养老保险

2019 年全国两会召开在即，农工党中央网站陆续公布了今年拟向全国政协十三届二次会议提交的 38 份提案，其中包括《关于发挥商业养老保险在养老保障体系中重要作用的提案》（以下简称《提案》）。

《提案》指出，据统计，2000 年—2017 年，中国 60 岁及以上老年人口从 1.26 亿人增加到 2.41 亿

人，占总人口比重从 10.2% 上升到 17.3%。预计到 2020 年，全国老年人口总量会超过 2.5 亿人，占总人口比重接近 20%。老龄化压力日益凸显，养老问题将成为我国当前和未来一项重要的民生问题。

养老保险“三大支柱”分别是基本养老保险、企业（职业）年金和个人商业养老保险。目前，以基本养老保险为基础、以企业（职业）年金为补充、与个人储蓄性养老保险和商业养老保险相衔接的“三支柱”多层次养老保险体系已初步建立。

农工党中央在调研中发现：一是个人税收递延型商业养老保险试点取得初步成效。二是老年人意外伤害险和长期护理险的探索为建立多层次商业养老保险制度提供了参考。三是商业保险资源助力养老产业发展探索了新方式。如，上海新江湾城老年福利院项目探索了“重资产投资中高端商业养老项目，轻资产带动提升公建养老项目运营和服务品质”新路子，满足了中低收入老人对高品质养老生活的需求。

但是，由于商业养老保险在我国刚刚起步，尚不能发挥多层次养老保险制度框架中的“第三支柱”支撑作用。比如，个人税收递延型商业养老保险试点未达到政策预期，商业养老保险距离发展目标差距较大，对商业保险参与养老保障政策激励小，第三支柱除个人税收递延型商业养老保险外，其他商业养老保险没有税收优惠和政策支持等。

为此，农工党中央在上述《提案》中建议：

一、优化个人税收递延型商业养老保险制度设计。一是试点尽快推向全国，扩大覆盖人群，让更多人群享受政策红利。二是降低投保人领取商业养老保险金时的个税负担，降低 7.5% 的领取税率或在初始阶段对不同年龄段的投保人实施差别税率。三是提高税延额度，简化优惠方式和抵扣手续，取消单位代扣代缴规定。四是扩大优惠政策适用对象，适用对象到所有取得个人所得税应税所得的居民纳税人。

二、加快顶层设计促进商业养老保险发挥第三支柱作用。增加市场因素，合理分配“三支柱”各自缴费的比例关系，将“第一支柱”的缴费比例控制在一定程度之内，腾出资源扩大“第二支柱”和“第三支柱”的比重，发挥政府、企业、个人的共同作用。在制度设计上，商业养老保险应使更多群众能够不受就业形式、就业单位条件限制，在税优政策的支持下建立个人商业养老计划。政策目标设定为个人商业养老金为群众平均提供 10%—15% 的替代率，对无法参与企业年金的群众可适用更高的替代率。

三、发挥商业养老保险在完善养老保障体系中的优势。一是确定统一的长期护理保险制度，发展多层次长期护理保险，鼓励保险公司为参保群体量身定制个性化居家护理服务产品，覆盖全部有需求的老人。二是激励保险公司开发保费低、覆盖广的人身类商业养老保险，对失能、半失能和失智、半失智的老年群体开发的护理保险，政府财政给予一定的保费支持，由保险公司提供服务。三是发挥保险资金优势，激励其各种等方式参与到养老服务、康复管理、医疗护理、休闲康养等养老健康服务设施和机构的投资上来，增加养老服务供给。

四、以个税改革促进税优型福利制度建立。一方面，加快分项所得税制向综合所得税制改革，实施年终个税调整，并以家庭为单位缴税。在综合所得税制下，参保人可不必依附于单位自由参保享受优惠，并带动家庭成员全部纳入保障体系，成倍扩大第三支柱覆盖面。另一方面，缩小和降低纳税档次的级差，扩大纳税人数量，保持个税占财政税收的比重基本不变，未来随着劳动要素分配比例的提高逐渐提高。

（来源：海外网）

李培：国有资本划转社保基金需兼顾五大关系

我国是世界上人口老龄化程度比较高的国家之一，老年人口规模大、老龄化高峰持续时间长等特点明显，基金缺口态势显现、财政当期支付压力较大等发展不平衡不充分现象给社保基金可持续运行和高质量发展带来了挑战。

中央经济工作会议强调，要深化社会保障制度改革，在加快省级统筹的基础上推进养老保险全国统筹，继续划转部分国有资本充实社保基金。国有资本划转社保基金是防范化解基金缺口风险、实现共享发展的重要途径，需统筹兼顾好五大关系，实现持续性、治理性，以构筑共建共享的社会发展体系。

一是统筹兼顾好国资划转特定目标和长期制度之间的关系。

应着眼人口老龄化的未来和立足社保制度可持续发展的长远推动划转制度化。一是应允许各地探索适宜的划转比例，各地可根据人口结构、老龄化程度等实际情况进一步研究和动态调整划转比例的合理区间，实现国企改革、社保基金可持续运行、经济社会高质量发展三者之间的平衡，增强政策实施的弹性和可及性。二是推动划转安排制度化。中央可进一步出台划转的具体指导办法，深入研究划转的范围、比例以及具体实施路径，使之划转成为一种长期性、机制性的制度安排，以增强应对人口老龄化、社保基金缺口风险的灵活性和适应性，使全体人民长期共享国企改革成果。

二是统筹兼顾好国资划转中央与地方权责分配之间的关系。

国有资本划转社保基金要处理好中央和地方以及地方与地方之间利益调整和分配的关系。一是要统筹兼顾好央地平衡。一方面，有效厘清中央和地方在基本养老保险隐性债务和转轨成本中的责任归属，合理界定地方国资划转规模与中央财政补贴规模的关系，实行央地责任划分和分担制，充分发挥中央财政固有职能和调动地方国资划转积极性；另一方面，合理确定国资划转比例与国资收益上缴财政比例的关系，促进国资国企和社保基金的协同化、可持续发展；二是要统筹兼顾好区域公平。应将地方国有资本弥补社保历史欠账与基本养老保险全国统筹结合起来，正确处理地方国有资本划转补充与企业职工基本养老保险基金中央调剂制度之间的逻辑和责任关系，达到各地公平合理实现共享国资发展的目的，促进地区间的公平和平衡。

三是统筹兼顾好国资划转与国资国企改革发展之间的关系。

社保基金持股与国企的互动及其公司治理功能需要进一步发挥。一是要从国企改革治理现代化的视角看待国资承接主体（社保基金）持有国有股权，将健全法人治理结构、放大国有资本功能等为主要目标的国资国企改革与承接主体持有国有股权结合起来，进一步推动国有企业股权多元化改革。二是充分发挥承接主体的治理优势，成为国资国企改革的助推者和公司治理现代化的创新者；同时也有效体现承接主体适当外部监督和决策制衡的作用，进一步改善国企治理结构，提升公司治理水平，促进国有资本保值增值。

四是统筹兼顾好国资划转与资本市场稳定发展之间的关系。

国有资本划转社保基金及其投资资本市场应坚持“优化结构、谨慎退出、动态调整”的原则。一是根据资本市场结构、总量以及行业产业兴衰等情况动态调整承接主体持有国有股权的投资规模和方向，努力做资本市场的引导者、风向标和价值发现者，进一步优化资本市场结构，促进资本市场发展完善。二是国有股权承接主体应制定更长期更稳健的投资计划和运行机制，谨慎减持、转售、退出国有股权，实行长期性、价值性投资，实现投资安全性和收益性之间的平衡，逐步培育我国资本市场迈向健康投资、价值投资、绿色投资和共享投资。同时，为我国养老保险基金入市、养老金融制度体系构建提供有益的借鉴，实现国有资本、社保基金和资本市场的多元联动和互促型发展。

五是统筹兼顾好国资划转与社保制度优化完善之间的关系。

国资划转与社保制度优化息息相关。一是需统筹兼顾好国资划转与社保缴费责任负担的关系。进一步明晰国家、单位和个人的法定责任，既要区分主体责任，更要公平主体责任。合理设计企业缴费基数和费率，充分兼顾企业健康运行与基金可持续发展之间的关系，优化社保基金资金来源结构、转换社保基金支撑模式和增强内生动力。二是需统筹兼顾好国资划转与代内代际间收入分配的关系。一方面，要合理确定划转比例，统筹兼顾好利益攸关的在岗职工与退休人员之间的分配关系，实现代际间的分配公平和平衡；另一方面，要考虑不同区域、不同行业发展实际，合理确定划转规模，统筹兼顾不同行业类型、规模大小企业发展实际，优化代内不同劳动者群体间的收入分配关系，实现代内间的分配公平和平衡。

（来源：经济日报）



国际交流

外媒：为什么中国老年人比我们更活跃

爱尔兰老年人中 10 个有 6 个过着久坐不动的生活。根据发表在《柳叶刀》上的世卫组织研究报告，高收入的西方国家(老人)最不喜欢运动。有个国家却相反，这就是人口最多的中国。只有 14% 的中国成年人不爱活动，相比之下，美英分别是 40% 和 36%。当变老时我们开始放松自己，而中国人正相反，年龄越大越活跃。那为什么中国老人比我们更爱锻炼身体？

一种说法是，近年来中国政府不断增加对公共空间的投入。几乎在每个城市的公园及居民区，都能找到安装有运动器械的露天场所。若看到一名精力充沛的中国老人在早饭前快步走出小区做上 20 个引体向上，一点都不令人惊讶。

但这只说对了一半，因为报告显示，美国的人均公共空间比中国要大。或许是中国人的住房更小，这鼓励人们在户外花更多时间。但在如何利用城市空间方面，中国人有独到之处。

冰冻的河面、水泥地面的小广场，都能成为充满活力的场所，老人聚集在这些地方闲聊、锻炼、打麻将。你会看到一群群退休者打太极，大妈们跳广场舞，大爷们轻快地倒着走。每到冬天湖泊河流结冰时，老年滑冰者就会出现。

“我 81 岁了”，在北京东北一条河流旁，身穿运动服、头戴头盔的赵建如(音)说，“每天来这里滑冰。人老了若成天待在家里，很容易生病。”他的朋友、退休司机张先生表示赞同，“老年人要追求幸福，不能只无所事事地坐着。”

中国老年人群中，有不少阅历丰富的人住在养老公寓中。他们上老年芭蕾课程，玩健身，吃送到门口的饭菜，可谓活得潇潇洒洒。

为应对老龄化，中国政府正为护老企业提供许多优惠政策。同时，随着这一消费群体消费能力的提升，许多企业抓住商机。例如，房地产业为老人提供五星级酒店般的居所，保险公司为老人提供特制养老保险业务，政府为老人建设专门医疗机构及设施。但有业界人士表示，企业不能像从前那样，把重点仅放在无法自理的老人上，健康老人拥有更大的消费潜力。

（来源：环球时报）



城市规划

福建：福田区老旧电梯可申请改造！每台最高补助 20 万

记者近日获悉，2019 年福田区将在辖区范围内开展老旧电梯更新改造工作，每台补助最高 20 万元。

福田区共有 10 个街道，超过 700 个小区，其中有部分小区楼龄超过 20 年。有的小区中的老旧电梯更是出现过滑落或是有人员被困的现象。早在 5 年前，深圳就曾出台相关文件要求各区开展老旧电梯更新改造工作，福田区采用“谁受益谁出资、政府适当补助”，即“物业自筹一部分、业主分摊一部分、政府补助一部分”的筹资办法开展工作。

深圳市人大代表、深圳市物业管理有限公司总经理陈家发表示，在福田辖区公共使用的老旧电梯使用年限超过 15 年以上的；制造厂家已经退出市场或同型号设备已停止生产的；使用 10 年以上，且调速方式、控制方式落后，能耗高、噪音大，或驱动主机和其他主要配套件技术落后、磨损老化严重的便可根据评估结论申请更新改造或重大修理。

据了解，其中旧梯更新将有更新费用 50% 的资金补助，每台补助金额最高不超过 20 万元；旧梯改造与重大修理的情况每台补助金额分别最高不超过 10 万元和 5 万元。

另外，同一申请主体在同一地址（如某个小区）内，符合更新改造条件的电梯数量为 1 台的，可申报 1 台；符合条件的电梯数量为 2 台以上的，按该数量的 35%（四舍五入取整数）申报，最多不得超过 7 台。工作组将根据申请数量和区政府当年的工作计划分配指标。受理申报时间为 2019 年 5 月 7 日至 15 日（工作日），地址为福田区新沙路 7 号福田市场监管局。

（来源：深圳商报）

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM

老年说法

养老钱被“精准围猎”不能止于提醒

我国进入老龄化社会后，家庭养老负担越来越重，社会养老服务供给不足，这让收入条件一般的老人陷入养老恐慌，迫切寻求养老保障。而老年人普遍对集资诈骗认知不足，当一些机构打着“养老”名义，采取欺骗诱导、虚假违规宣传等方式，诱骗其将养老钱投入所谓的高额回报项目后，不少老年人最终血本无归。

在许多人眼里，“非法集资”似乎离我们很遥远，其实不然，它藏在“经济新业态”、“金融创新”的外衣下，甚至把黑手伸向了养老领域，极具迷惑性，尤其是部分老年人金融知识欠缺，有的甚至戴上国家战略政策、政府招商引资项目、上市公司的“帽子”，掩盖其非法集资的本质，使得一些老人易被引诱受骗，成为了非法集资受害的重灾区。

有的机构打着“养老”“高收益”的旗号进行特殊设计，使得包装后的非法集资具有极大的诱惑

性；有的则是以养老服务为名收取会员费、“保证金”，并承诺还本付息或者给付回报等方式非法吸收公众资金；有的甚至戴上国家战略政策、政府招商引资项目、上市公司的“帽子”，掩盖其非法集资的本质，使得许多老人的养老钱被“精准围猎”，一旦商家跑路或资金链断裂，投资者就会血本无归。

养老钱被“精准围猎”，不能止于“温馨提醒”，还要政府部门构建防控预警机制，扎紧养老“钱袋子”，这就要求有关部门要严加审核养老项目的资质，特别是现在各地基层政府都在上马养老项目，有些非法集资容易钻空子，戴上政府招商引资的“帽子”，对“投小钱骗大钱、拉虎皮做大旗”的骗老型非法集资一定要做好风险防控，各地养老项目应设定严格的准入门槛，一旦发现有相关风险，可以及时封存账户，尽最大可能保障老人的养老钱。

“徒善不足以为政，徒法不足以自行”。老年人一旦上当，遭受的往往是财产和精神的双重打击。因此为了让老人度过一个安详的晚年，防止老年人跌入非法集资陷阱，还需要需要公众的守法意识和社会整体法制环境的提升。只有守好自己的养老钱，不让不法分子有机可乘，才能从根源上铲除非法集资的土壤，给老年朋友一个美好的晚年。

（来源：千龙网）



银发再就业。法规需护航

过了退休年龄，本该颐养天年，但有些老人为了生计，仍继续打拼。这群特殊的老同志，劳动中也难免遇上维权的事。

近日，年过六旬的老陈在工地干活时受了伤，治疗花费数万元，找工地索赔“工伤”，而工地只付了几千元“慰问金”就撒手不管了，甚至说他这么大年龄出来工作“不合法”，何况也没有签劳动合同。

工地方的做法让人感觉有点寒心：工人年龄大你不知道吗？出事了才拿这说事？再说法律上也没有禁止银发人员再就业，又何来“不合法”一说？

更何况老陈之所以会受伤，是因为 13 楼上突然坠下一块大木板，径直砸在他身旁的地面，木板反弹后砸中老陈后背，他瞬间倒地晕厥。这样的意外关键在于工地安全上的疏漏，即便底下是年轻人，也未必能够躲过这一劫，受伤与否与是否超龄没有必然的因果关系。

然而，超龄员工受伤认定难的情况并非个案，因为超龄，因为没有签订劳动合同，所以一些单位没有为老陈们缴纳工伤保险。尽管员工可以提起雇员受害赔偿的诉求，但相对比较困难，而一些银发受伤人员因此流血又流泪。

为了让晚年更充实，或者为了减轻儿女的担子，银发人员再就业的大有人在。如果本人愿意且身体尚可，老人为社会、为家庭发挥余热当然也是好事。但人有旦夕祸福，特别是在工地、环卫等领域，发生工伤的概率并不低，如果缺乏相关制度的庇护，银发劳动者的权益不可避免地会受到一些损害。这不仅是老陈们的痛，同时也是和谐社会的一个阴影。

虽然认定难，但是，超龄务工受伤还是有被认定工伤的先例：2009 年，61 岁的刘玉启超在北京某物业公司从事保洁工作，上班期间去购买保洁工具，途中被轿车撞上。当时北京西城区仲裁委仲裁认定刘与单位存在劳动关系，在 2011 年 11 月，法院最终将刘的伤情认定为工伤，刘因此获得“工伤与第三人侵权双份赔偿”；而 2013 年，四川广元也出现首例超龄务工人员成功申请到工伤认定……只是，认定之路确实比较曲折、艰难，如前者，就历经了两年之久。

笔者以为，在社会文明发展到更高层次的当下，在劳动保障更趋完善、尊老敬老蔚然成风的当下，城市应该完善法律法规，出台专门的管理体系，做好银发人员再就业的权益保障。那样，才能更好解决银发人员再就业的后顾之忧，让夕阳更红，让老人就业更从容！

（来源：搜狐）

政府购买服务

广东：深圳市南山区民政局社区居家与机构养老综合服务与监管项目（1年）招标公告

广东国和采购咨询有限公司受深圳市南山区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对深圳市南山区民政局社区居家与机构养老综合服务与监管项目（1年）进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：深圳市南山区民政局社区居家与机构养老综合服务与监管项目（1年）

项目编号：1371-1941GHSZ1017

项目联系方式：

项目联系人：吴小姐、王小姐

项目联系电话：0755-86539767

采购单位联系方式：

采购单位：深圳市南山区民政局

地址：深圳市南山区前海路1366号爱心大厦3楼

联系方式：闵小姐 0755-86077890

代理机构联系方式：

代理机构：广东国和采购咨询有限公司

代理机构联系人：吴小姐、王小姐 0755-86539767

代理机构地址：深圳市南山区高新南一道赋安科技大厦B座205

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

1.项目内容：社区居家与机构养老综合服务与监管项目（1年）

2.简要技术要求或招标项目的性质：详细内容请参阅招标文件第二章《采购项目内容》。

3.本项目为一个整体，投标人须对全部内容进行投标，不得分拆。

二、投标人的资格要求：

1.具有独立承担民事责任能力的在中华人民共和国境内登记注册的法人或其他组织营业执照（或单位登记证书）副本；2.投标人必须是已注册的深圳市网上政府采购供应商（供应商注册网址：<http://www.cgzx.sz.gov.cn>，由采购代理机构进行集中查询，投标文件中无需提供证明材料；采购代理机构将在开标当天从供应商资料库里查询本项目所有投标人的注册状态，投标人注册状态无效的，将按资格不符合招标文件要求，作资格审查不通过处理）3.投标人必须是经深圳市、区民政部门确定的有效期内的具备承接政府职能转移和购买服务资质的社会组织（提供最新的市或区民政部门公布的具有承接政府职能转移和购买服务资质的社会组织的通知和目录扫描件或民政部门公布的网页截图，原件备查）4.投标人必须承诺参与本项目投标前三年内，在经营活动中没有重大违法记录，以及参与本项目政府采购活动时不存在被有关部门禁止参与政府采购活动且在有效期内的情况。（提供承诺函，承诺函格式详见招标文件第五章投标文件格式“（3）政府采购投标及履约承诺函”）；5.参加投标的供应商未被列入记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单；不处于“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间。（以采购人或采购代理机构截止日“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）、深圳

市政府采购监督管理网（www.zfcg.sz.gov.cn）、深圳政府采购网（www.cgzx.sz.gov.cn）、深圳信用网（www.szcredit.org.cn）等渠道查询结果为准，如相关失信记录已失效，供应商需提供相关证明资料）；6.投标人投标文件中必须签署《政府采购投标及履约承诺函》；7.本项目不接受联合体投标人；8.已购买本项目招标文件。购买文件须知 1.投标人购买招标文件时，需提供以下资料：（1）营业执照（或单位登记证书）复印件；（2）法定代表人证明书及授权委托书，附上法定代表人身份证复印件及授权代表身份证复印件；（3）《购买文件登记表》。2.为了提高工作效率，供应商可先到采购代理机构网站（<http://www.zgguohe.com>）下载中心免费下载《购买文件登记表及账户信息（深圳）》及《法定代表人证明书及授权委托书》。3.如需邮购，建议通过“电汇转账”或“微信扫码支付”等非现场方式购买招标文件。投标人在完成支付后，需将上述购买文件所需资料及支付凭证（电汇底单或微信支付界面截图）扫描发送到采购代理机构，并与采购代理机构相关人员确认。微信二维码详见《购买文件登记表及账户信息（深圳）》。4.购买招标文件开户行名称及帐号（1）开户银行：工行深圳高新园支行（2）账户名称：广东国和采购咨询有限公司（3）账号：4000091919100467041 采购代理机构只接受以投标人名义的汇款，不接受个人的汇款及其它款项。5.已办成功购买招标文件的投标人参加投标的，不代表通过资格性审查。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：98.0 万元（人民币）

时间：2019 年 03 月 01 日 16:00 至 2019 年 03 月 08 日 17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：广东国和采购咨询有限公司（详细地址：深圳市南山区高新南一道赋安科技大厦 B 座 205）

招标文件售价：¥500.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场领购或采用电汇或微信支付

四、投标截止时间：2019 年 03 月 12 日 09:30

五、开标时间：2019 年 03 月 12 日 09:30

六、开标地点：

广东国和采购咨询有限公司会议室（深圳市南山区高新南一道赋安科技大厦 B 座 205 会议室）

七、其它补充事宜

1.答疑事项：2019 年 3 月 6 日下午 17:00 前凡对招标文件的疑问以书面形式（包括认为招标文件的技术指标或参数存在排他性或歧视性条款）加盖单位公章送达我司，逾期不予受理。

2.本公告期限：自 2019 年 3 月 1 日至 2019 年 3 月 8 日止五个工作日。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

遵循《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》、《政府采购货物和服务招标投标管理办法》、《深圳经济特区政府采购条例》、《深圳经济特区政府采购条例实施细则》及其配套的法规、规章、政策。

（来源：中国政府采购网）

广西：同泽工程项目管理股份有限公司兴宁区三塘公办养老示范机构项目

（项目编号：GXTZ-ZB-DD-2018 第（001436）号）招标文件更改通知

（一）

项目名称：兴宁区三塘公办养老示范机构项目

项目编号：GXTZ-ZB-DD-2018 第(001436)号

一、项目联系方式:

项目联系人: 梁静

项目联系电话: 0771-5508611

二、原公告名称及地址时间等:

首次公告日期: 2019 年 02 月 21 日

本次变更日期: 2019 年 03 月 01 日

原公告项目名称: 广西同泽工程项目管理股份有限公司兴宁区三塘公办养老示范机构项目 GXTZ-ZB-DD-2018 第(001436)号施工招标公告

原公告地址: http://www.ccgp.gov.cn/cggg/dfgg/gkzb/201902/t20190221_11662074.htm

三、更正事项、内容:

兴宁区三塘公办养老示范机构项目

(项目编号: GXTZ-ZB-DD-2018 第(001436)号)

招标文件更改通知(一)

各投标人:

一、项目名称: 兴宁区三塘公办养老示范机构项目

二、项目编号: GXTZ-ZB-DD-2018 第(001436)号

三、招标人名称: 南宁市兴宁区民政局

地址: 南宁市厢竹大道 63 号

联系人及电话: 廖灵 0771-3290539

招标代理机构名称: 广西同泽工程项目管理股份有限公司

地址: 南宁市民族大道 92-1 号新城国际 1302 室

项目联系人: 梁静联系电话: 0771-5508611

五、首次公告日期: 2019 年 02 月 21 日

六、更正日期: 2019 年 03 月 01 日

七、现对招标文件部分内容做出如下更改:

第三章

评标办法前附表

2.1.1 资格评审标准

拟投入本工程项目管理人员情况(满分 15.00 分)

(1)、拟投入本工程项目经理、项目技术负责人、施工员、质量员、材料员配备每个岗位至少一人且全部持证上岗(附年检合格上岗证)、安全员岗位至少 2 人且全部持证上岗且年检合格的得基本分 6 分(附年检合格上岗证),如缺项目经理、项目技术负责人、安全员则视为资格审查不合格;如缺施工员、质量员、材料员每缺 1 员该项为 0 分。(无证或无效证件的算缺员)

(1)、拟投入本工程项目经理、项目技术负责人、施工员、质量员、材料员配备每个岗位至少一人且全部持证上岗(附年检合格上岗证)、安全员岗位至少 1 人且全部持证上岗且年检合格的得基本分 6 分(附年检合格上岗证),如缺项目经理、项目技术负责人、安全员则视为资格审查不合格;如缺施工员、质量员、材料员每缺 1 员该项为 0 分。(无证或无效证件的算缺员)

第三章评标办法

附件 B 否决投标 条件

增加 B1.25 项: 投标人投标文件中相应项目(工程量清单中项目编码带*号的项目)的单价超出公布的招标控制价的相应单价的。

3、根据《南宁市城乡建设委员会关于停止收取政府投资建设工程投标保证金的相关通知》中“停止收取市本级范围内政府投资建设工程(房屋建筑和市政基础设施工程)类项目的投标保证金”的工作要求,本项目不收取投标保证金,招标人不再检查投标保证金的递交情况,投标保证金不作为评审内容。

招标文件其他内容不变,特此通知。

招标人: 南宁市兴宁区民政局

招标代理机构：广西同泽工程项目管理股份有限公司

日期：2019 年 03 月 01 日

四、其它补充事宜：

五、联系方式：

采购单位名称：南宁市兴宁区民政局

采购单位地址：南宁市厢竹大道 63 号

采购单位联系方式：廖灵 0771-329053

采购代理机构全称：广西同泽工程项目管理股份有限公司

采购代理机构地址：南宁市民族大道 92-1 号新城国际 1302 室

采购代理机构联系方式：梁静 0771-5508611

（来源：中国政府采购网）



关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康

发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达